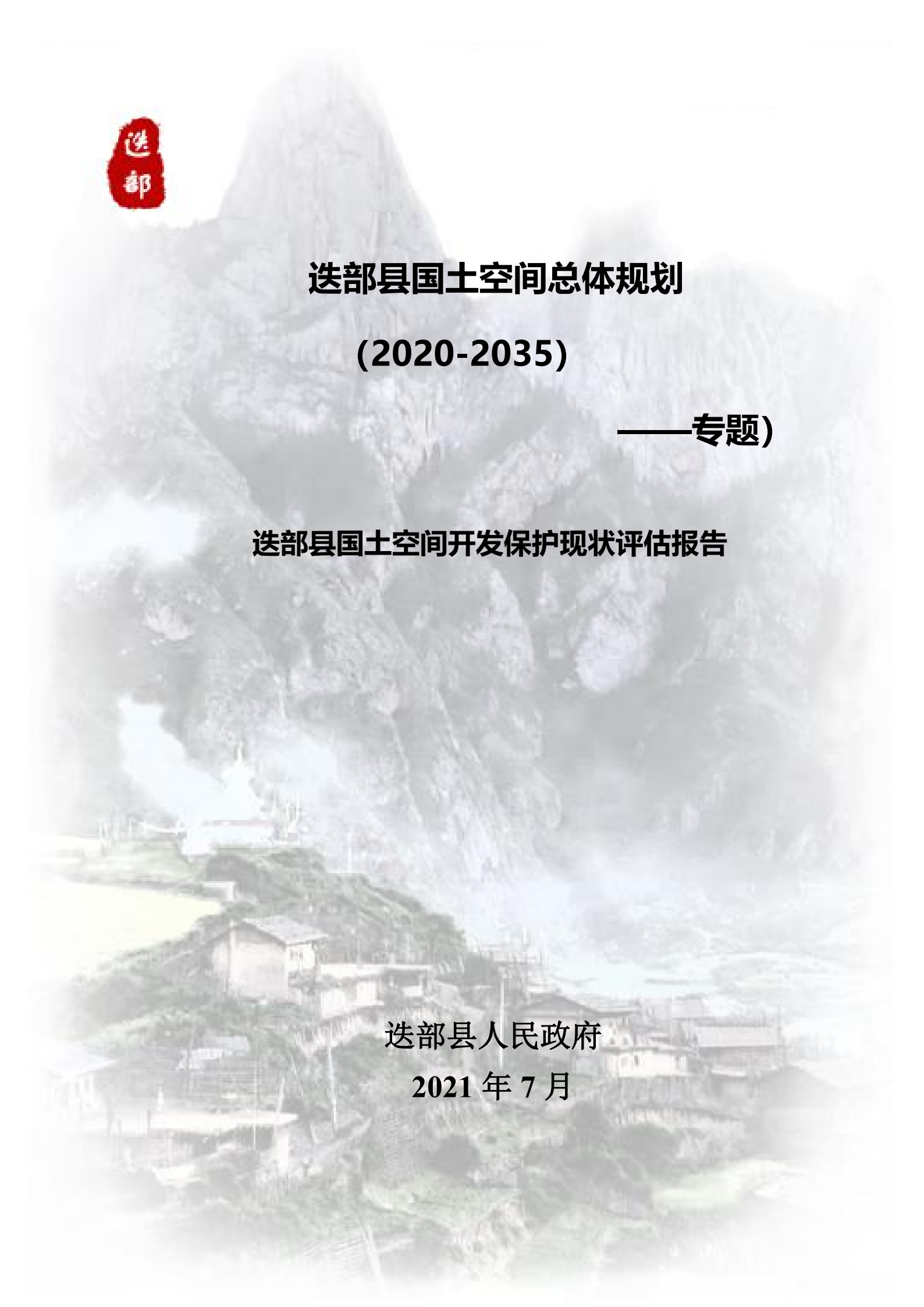


迭部县国土空间总体规划

(2020-2035)

——专题)

迭部县国土空间开发保护现状评估报告

迭部县人民政府

2021 年 7 月

目 录

1 区域概况.....1
1.1 行政区划与历史沿革.....1
1.2 资源环境概况.....4
1.3 社会经济概况.....9
2 总则.....13
2.1 评估背景.....13
2.2 评估任务.....15
2.3 评估范围、时点与基数.....15
2.4 评估依据.....16
2.5 评估技术思路与框架.....16
3 各类空间规划回顾.....22
3.1 上位规划.....22
3.2《迭部县城总体规划（2010-2030）》要点解读.....24
3.3《迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善方案》.....27
3.4 迭部县国民经济和社会发展第十三个五年规划.....28
3.5 迭部县“十三五”生态环境保护规划.....31
4 战略目标评估.....33
4.1.发展定位评估.....33
4.2 发展战略评估.....34
4.3 目标指标评估.....38

5 迭部县土地利用总体规划 （2010-2020 年） 实施评估.....45
5.1 土地总面积.....45
5.2 各类土地分布.....48
5.3 主要用地变化流量分析.....56
5.4 规划实施成效.....59
5.4 土地资源利用存在的问题.....61
5.5 对策分析.....62
6 《迭部县城总体规划（2010-2030）》实施评估.....65
6.1 城镇体系发展空间格局评估.....65
6.2 中心城区规划实施评估.....70
6.3 强制性内容实施评估.....75
6.4 重点区域规划布局评估.....85
7 矿产资源的保护与利用.....88
7.1.矿产资源现状.....88
7.2 规划实施评估.....88
7.3 矿产资源开发利用目标.....90
7.4 规划实施总结与建议.....91
8 支撑体系评估.....92
8.1 综合交通体系评估.....92
8.2 城市综合防灾评估.....96
9 国土开发风险评估.....99
9.1 公共安全风险评估.....99

9.2 粮食安全风险评估.....100
10 创新、协调、绿色、开放、共享和安全六维度发展评价..102
10.1 指标监测及评估分析.....102
10.2 问题分析.....109
10.3 总体结论.....110
11 评估结论与建议.....112
11.1 规划执行情况.....112
11.2 规划实施主要成效.....114
11.3 存在的主要问题.....116
11.4 主要建议.....119
附件一迭部县国土空间开发保护现状评估指标表（2019）....126

1 区域概况

1.1 行政区划与历史沿革

1.1.1 区位与行政区划

1.区位

迭部县位于甘肃省甘南藏族自治州东南部。东邻舟曲县、宕昌县，北接卓尼县，西南与四川省若尔盖县、九寨沟县接壤。东西长 110 公里，南北宽 75 公里。地理坐标为北纬 33°39′—34°20′和东经 102°55′—104°05′之间。迭部县地处白龙江上游秦岭延伸部分岷迭山系之间的高山深谷地带，地势西北高东南低，白龙江从西向东横贯全县。

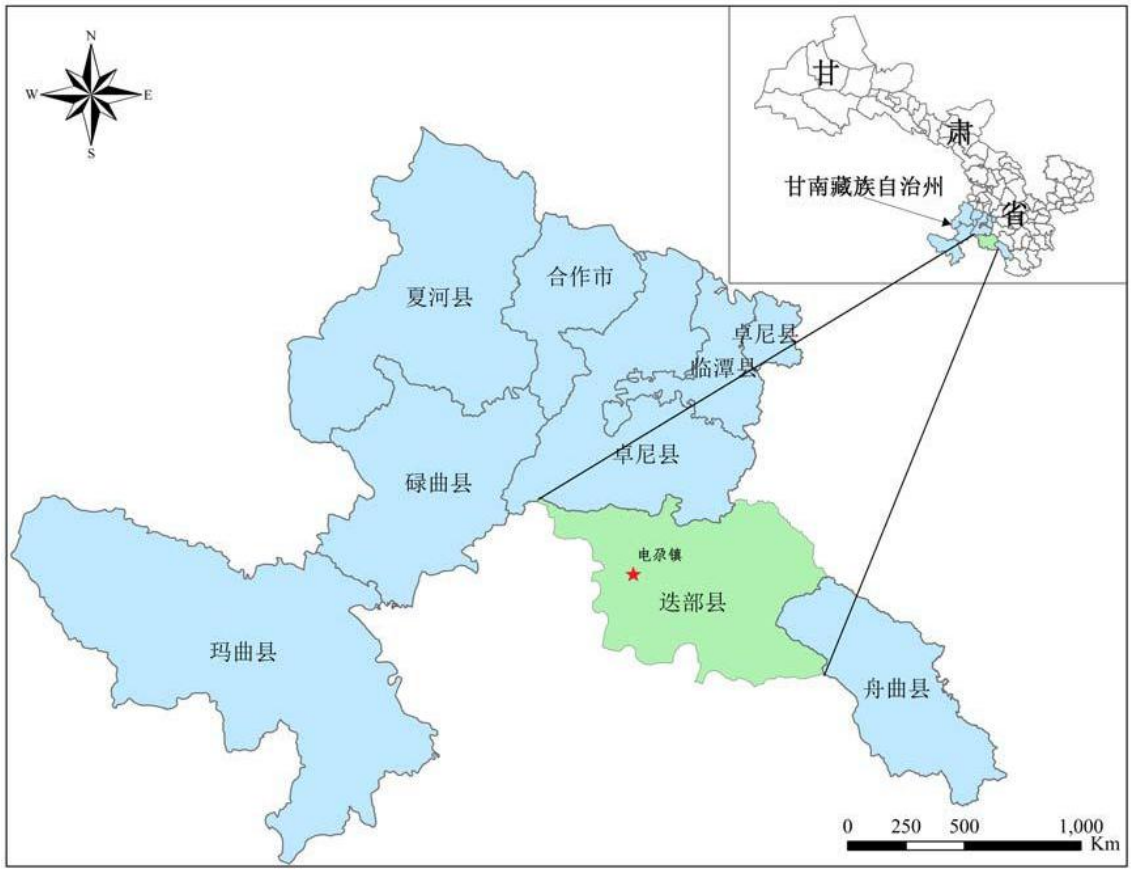


图 1-1 迭部县区位图

2.行政区划

迭部县行政区划面积为 4708.23 平方公里，辖 5 镇（电尕镇、益哇镇、旺藏镇、腊子口镇、洛大镇）、6 乡（达拉乡、卡坝乡、尼傲乡、多儿乡、阿夏乡、桑坝乡），52 个行政村，县城位于电尕镇。51 个村委会，230 个村民小组。

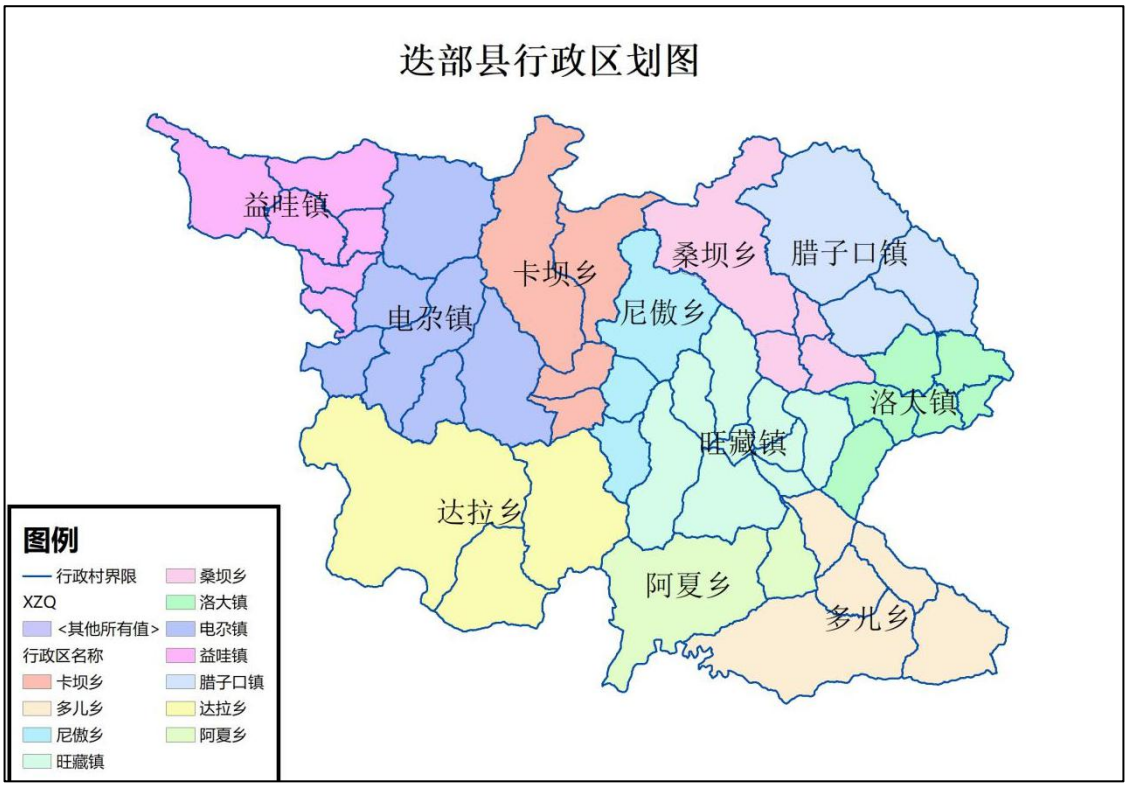


图 1-2 迭部县行政区划图

2019 年，迭部县现状人口 5.70 万人，其中城镇人口 1.80 万人，农村 3.90 万人。2019 年实现地区生产总值 24.13 亿元，同比增长 2%。其中：第一产业完成增加值 4.35 亿元，增长 9%；第二产业完成增加值 8.52 亿元，增长 0.6%；第三产业完成增加值 11.26 亿元，增长 1.4%。固定资产投资完成 21.4 亿元，增长 3.2%。

2019 年，现状建设用地 17.74 平方公里；其中，城乡建设用地 11.40 平方公里，城镇建设用地 3.82 平方公里。2018 年末，迭部县行

政村 52 个、自然村 231 个。2015 年至 2019 年底，迭部县已建成或在建的生态文明小康村共计 184 个，迭部县已开展或规划在编的生态文明小康村占比达 79.65%。

1.1.2 历史沿革

迭部历史悠久，地肥草茂，周武地建德六年（577 年）设置叠州。《洮州厅志》记载：“叠州城在城南百余里石门以外，其人称谓之叠部。”《元和志》记载：“古叠州东西二百六十五里，南北一百二十九里”至“隋大业元年废叠州属洮州”。唐高祖下德二年（619 年）于原州西二十九里合川置叠州，五年（622 年）陷吐谷，七年（624 年）复置叠州。贞观十三年（639 年）置都护府，永徽元年（650 年）罢，大唐后期和五代十国时属吐番辖区，到北宋时现在的电尕一带归秦风路，设叠州，南宋上迭归临洮路，下迭归吐番辖管。

元朝设立宜政院，以管辖“吐番之境”，据《卓尼县文史资料》记载：“清康熙年间（1622-1772）杨土司收归了迭部等二十四个部落，平叛有功，分官委任，分地管辖。光绪二十六（1900 年）清朝庭降桑坝等。

县人民政府驻电尕镇。北周置合川县，治今县城以西，为西疆郡治；治常芬县，治今电尕寺西南之达拉曲西岸，为恒香郡治。隋开皇三年（583）罢郡，合川县移至今电尕寺，为叠州治；长丰县属抚州。大业中废州，合川县属临洮郡，常丰县属同昌郡唐神龙中常芬县改属叠州。乾元后为吐蕃占据。北宋属洮州。元属吐蕃宣慰司洮州府。明属洮州卫。清为巩昌府卓尼土司地。1913 属岷县。1949 年属岷县专

区。1950 年属武都专区。1955 改舟曲县，属甘南藏族自治州。1959 年改舟曲为龙叠县。1961 年析龙叠县设迭部县。

1.2 资源环境概况

1.2.1 自然环境

1.地质地貌

迭部境内沟壑纵横，重峦叠嶂，山高谷深，地形崎岖。秦岭西部的迭山和岷山山脉交汇其中。地势西高东低，自西北向东南倾斜。白龙江自西向东横贯全境，岷山和迭山隔江绵延对峙，江北山地统称迭山，江南山地统称岷山。岷、迭山系主要山峰基岩裸露，山体阳坡多为草坡和农田，阴坡多为茂密的原始森林。

根据地形地貌特征，全境可划分为地理景观迥然不同的三个自然地理区，气候、水文、植被、地理要素有显著区别。中部沿江河谷地区，一般海拔 1600 米—1800 米，最低 1500 米，比高 100 米—300 米，是主要农田分布区。南北两侧山脉分为两个自然地理区：一是横卧于县境北缘的迭山主脉，海拔高度 3600 米—4488 米，相对高差 1500 米—1900 米。二是南部岷山山脉区，地势南高北低，地形起伏较大，海拔高度 2400 米—4102 米，相对高差 1000 米—1700 米，为侵蚀构造型中高山区。

2．河流水文

迭部县境域绝大部分属长江水系，只有县东北部的三岔蒙属黄河流域，其面积占全县总面积的 0.9%。

白龙江是迭部县境内的主要河流，为嘉陵江上游最大支流，发源

于岷山西段郎木寺以西的郭尔莽梁北麓。白龙江从益哇沟口入境至洛大镇黑水沟出境，横贯迭部县，流程 110 公里，落差较大，平均坡降 6.4‰，冬不结冰。其主要支流南岸有达拉曲、阿夏曲，北岸有益曲、哇巴曲、安子曲、腊子曲。

其五级以上河流有白龙江、益曲、当多曲、哇巴曲、然闹曲、资戎曲、扎高曲、卓玛楠曲、亚利坝河、尼欠曲、安子曲、西戈楞、罗纠曲、达拉曲、哇沟冷、森多库、降姆曲、尖尼曲、曲子普喀曲、让尕曲、措希巴曲、韩安曲、曲塞曲尼、加玛曲、怕尕曲、旺藏曲、阿夏曲、多儿曲、曲刚给、赛木高曲告、曲隆、嘉布道库曲、居当隆哇曲、古喀曲、腊子曲、桑坝曲、道藏曲、吾乎曲、早洛曲、唐尕曲然。南北两岸径流分布基本均匀，溪流遍及全县，各径流均有水急、谷深、岸陡等特点，水力发电的潜力较大。每年 7—9 月份为洪水期，11 月至次年 3 月为枯水期。

白龙江迭部段年平均入境水总量 9.586 亿立方米，出境水径流量为 24.936 亿立方米。年均自产水总量为 15.91 亿立方米（白龙江流域年产水量 15.35 亿立方米，洮河流域年产水量 0.55 亿立方米），地均水资源为 31.14 万立方米/平方公里，人均水资源 28393 立方米，人均地表水拥有量为 2.85 万立方米，是全省平均水平的 19 倍，属丰水区。

白龙江水系蕴藏有巨大的水资源和水能资源，水能蕴藏量为 80.74 万千瓦，境内水电站装机容量达 2.9 万千瓦，利用率为 2%。在众多河川的强烈侵蚀作用下，形成了高山峡谷纵横交错的壮观景

象。白龙江河谷及其支沟共有数十条。

3.生物资源

1）植物资源

迭部县林区出产乔木、灌木、半灌木，木质藤本等木本植物种类，共有 60 科，123 属，314 种，21 变种，1 变型，其中引进栽培 14 种。在木本植物中，主要乔、灌木树种约 26 科，53 属，140 种，国列二级重点保护的稀有植物有 4 种，国列三级保护的稀有植物有 5 种，有经济价值，可供利用的野生植物可分为 1l 类。药用植物县境生长 545 种，全国重点普查的 363 种主要中药中，县境有 127 种。

2）动物资源

迭部县共有鸟纲 12 科、34 种，爬行纲 9 目 16 科。被列入国家重点保护的珍稀动物有 21 种，其中哺乳动物 14 种、鸟类 6 种、两栖动物 2 种。珍稀鸟类中，国列二类保护的有淡腹雪鸡（藏名夏古木）、暗腹雪鸡、兰马鸡（一名马鸡）、红腹角雉（土名朝鸡）、绿尾虹雉（土名羊鸡）；国列三类保护的有锦鸡（又名金鸡、红鸡、虹雉）。国列重点保护的野生动物中，第一类 4 种，即：大熊猫（一名花熊、白熊，多儿乡境后西藏一带发现过）、羚羊（又叫野牛，阿夏乡大板、旺藏乡曹什坝有少量发现）、雪豹、金猫。第二类 9 种，即：甘肃马鹿、毛冠鹿、马麝（俗名香子）、斑羚、猞猁、雪豹（一名草豹、铁钱豹、土豹子）、梅花鹿、苏门羚（一名山驴、四不象，藏名沙甲）、水獭（两栖动物）。’第三类 7 种，即：林麝（俗名：香子、香獐、牙香）、毛冠鹿（一名青麂、藏名那依）、青羊（一名崖羊、山羊、

斑羚）、马鹿（一名大鹿）、金猫（俗称土豹子、野猫、鸡豹子）、石貂（一名岩獭、扫雪）、水溪鲵（两栖动物）。

1.2.2 资源条件与社会状况

迭部县畜牧、旅游、水电、矿产、藏医藏药是迭部县的主要资源，而且具有一定的比较优势。特别是旅游资源十分丰富。有 AAA 级景区扎尕那，有腊子口、俄界会议遗址、茨日那毛泽东旧居。

（1）矿产资源

迭部县境内已发现金、铜、钒、锌、钼、钴、汞、锑及铀、煤、磷、砷、白云岩、石灰石、陶土、粘土等 18 种矿产，发现各类矿产地 36 处，已探储量的矿产有 13 种，经勘查探明储量的矿产地 18 处，其中大型矿床 1 处，中型矿床 3 处，小型矿床 32 处。探明矿产资源储量为：铁矿 1.4 亿吨、金金属储量 8.7 吨（其中，D 级以上 1.7 吨）、白云岩 2.5 亿吨、水泥灰岩 8 亿吨、铜矿石储量 97 万吨、煤矿储量 12 万吨（无烟煤、含硫高、热量低）。钒、钼、锌、钴矿分布于益哇镇，钒同铀矿伴生，平均品位 0.8%，储量在 7.2 万吨以上，钼矿平均品位 1.06%，储量 0.2 万吨，锌品位 1.33—2%，储量 0.451 万吨，钴矿平均品位 1.045%，储量 0.12 万吨。

（2）旅游资源

迭部县凭借其特殊的地理环境，孕育了丰富的自然和人文旅游资源，形成以红色文化、绿色生态、峡谷溪涧、藏族文化为主的旅游资源体系。2018 年，迭部县旅游资源单体总数达 108 个，其中包含 3A 级景区 4 个，分别为扎尕那景区、腊子口景区、俄界景区和茨日那景

区。

1）扎尕那

“扎尕那”为藏语音译，意为“石匣子”，位于迭部县西北 34 公里处的益哇镇境内，是一座完整的天然“石城”俗有"阎王殿"之称。地形既像一座规模宏大的巨型宫殿，又似天然岩壁构筑的一座完整的古城。正北是巍峨恢弘、雄伟壮观、璀璨生辉的光盖山石峰，古称“石镜山”因灰白色岩石易反光而有其名；东边耸峙壁立的俊俏岩壁，凌空入云，云雾缭绕;南边两座石峰拔地而起，相峙并立成石门；南至东哇、纳加一带，峭壁矗立，清流跌宕，水磨飞轮，流转不息。山势奇峻、景色优美，犹如一座规模宏大的石头宫殿，这片世外桃源虽然早在近百年前就被洛克誉为亚当和夏娃的诞生地，但至今仍是一块处女地。

2）腊子口

迭部县腊子口镇政府北 7 千米处，是举世闻名的革命遗址腊子口战役纪念地。腊子口是甘川古道和当今岷代公路上一处地势极为险要的峡谷隘口，这里自古就是甘川通道之咽喉，素有“天险门户”之称，峡谷两面悬崖峭壁对峙。仅 8 米见宽的狭道中腊子河从中间奔流而过，只有一座 1 米宽的小桥供人畜通行，实有“一夫当关，万夫莫开”之险。1935 年 9 月 16 日，中国工农红军长征进入腊子口地区，军阀鲁大昌部队凭借腊子口天险堵截红军北上。从此，腊子口便成为中国革命史上举世闻名的革命胜迹。为了保护腊子口战役纪念地，1980 年甘肃省人民政府在腊子口南侧修建了“腊子口战役纪念碑”。

3）俄界会议遗址

俄界会议遗址，位于达拉乡政府驻地西北 3 千米处的高吉村。这里地势平坦，依山傍水，风景秀丽。当年红军会议会址，以及会议的木楼保存完整。1981 年 9 月 10 日被甘肃省人民政府公布为省级文物保护单位。俄界会议是红军长征途中党中央在甘肃境内召开的第一次重要会议，会上，毛泽东作了《关于与四方面军领导者的争论及今后战略方针》的报告，讨论了北上的任务与到达甘南后的方针，做出了《关于张国焘同志的错误的决定》，同时中央发出了《为执行北上抗日告同志书》。俄界会议对于战胜张国焘的分裂与破坏，胜利完成震惊世界的二万五千里长征，具有特别重要的意义。

4）茨日那毛泽东旧居

茨日那毛泽东旧居位于旺藏镇政府驻地东南侧茨日那村，1935 年 9 月 13 日至 15 日，中国工农红军长征途径此地时，毛泽东曾居住在该村一幢木楼上，并在这里向红四团下达了“以三天的行程夺取腊子口”的命令。为了保护革命文物，迭部县人民政府公布为县级文物保护单位。

1.3 社会经济概况

1.3.1 经济发展状况

2019 年，迭部县现状人口 5.70 万人，其中城镇人口 1.80 万人，农村 3.90 万人。2019 年实现地区生产总值 24.13 亿元，同比增长 2%。其中：第一产业完成增加值 4.35 亿元，增长 9%；第二产业完成增加值 8.52 亿元，增长 0.6%；第三产业完成增加值 11.26 亿元，增长 1.4%。

固定资产投资完成 21.4 亿元，增长 3.2%。

近年来，迭部县的旅游业发展十分迅速，以旅游为引领的第三产业成为推动迭部县经济转型发展最活跃的因素。全县旅游人次达 110.23 万人次，增长 15%；旅游综合收入 5.91 亿元，增长 12.1%。

图 1-3 迭部县 2013-2018 年全县旅游业发展变化图

1.3.2 社会事业方面

1．教育科研设施现状

近年来，在县委、县政府的坚强领导下，始终坚持教育优先发展的战略地位，抢抓国家支持藏区经济社会发展及教育跨越式发展的政策机遇，各级各类学校办学条件不断改善，教学质量显著提高，全县教育事业各项工作取得可喜成绩。2011 年全面实现“两基”目标并顺利通过国家验收：2013 年完成了国家三类城市语言文字达标评估工作，2014-2016 年，迭部县教育工作先后通过州政府和省政府的评估验收，并被省上评为优秀等次。全县现有各级各类学校 85 所，有教职工 1156 人，其中专任教师 1106 人，在校学生 10350 人。全县学

校占地面积 34.5 万平方米，校舍建筑面积 14.3 万平方米,图书 256472 册，计算机 1681 台。目前，我县已基本实现“三通两平台”全覆盖。

在省、州、县党委和人民政府的正确领导下，全县教育事业取得了长足发展。几年来，通过整合教育资源，深化教育综合改革，办学条件得到明显改善，教育教学质量显著提高，义务教育均衡发展稳步推进。2019 年，全县学前三年毛入园率达到 97.78%，小学适龄儿童入学率达到 100%，初中阶段入学率达到 99.2%，九年义务教育巩固率达 95.64%，高中阶段毛入学率达到 86.74%，高中阶段招生职普比为 3:7，7-15 周岁残疾儿童入学率达到 81.9%，15 周岁人口中初等义务教育完成率达到 98.72%，17 周岁人口中初级中等教育完成率达到 93.84%。

2．文化设施现状

2019 年，全县拥有县图书馆 1 个（迭部县图书馆）、乡镇分馆 7 个，纪念馆 1 个（腊子口口战役纪念馆）、博物馆 1 个（迭部县博物馆）、电影院 1 个（迭部县太平洋影城）,迭部县电视台包括迭部调频台、广播电视转播台、有线广播电视台，文艺演出公司 1 个。

覆盖城乡的文化服务体系逐步健全，基本实现了县域范围内文化信息资源共享工程村级服务点全覆盖。

3．医疗卫生设施现状

2019 年，全县有医疗卫生机构 16 个，其中县级医院 4 个、乡镇卫生院 12 个。病床 262 张，其中医院床位数 216 张，卫生院床位数 46 张。有专业卫生技术人员 226 人，其中医师 76 人，护士 73 人，

乡镇医务人员 101 人。

迭部县疾病预防控制中心（原卫生防疫站）2004 年 6 月，迭部县卫生防疫站和地方病防治所撤销，成立迭部县疾病预防控制中心（简称疾控中心）。至 2018 年底，县疾控中心内设传控股、结麻股、地病卫生股、性艾检验股、预防接种股、慢病股和综合办公室，有职工人数 39 人，其中副主任医师 5 人，主治医师 3 人，主管护师 5 人，助理医师 10 人，助理护师 2 人，医士 5 人，护士 2 人。

4．体育设施现状

迭部县的体育健身中心，为中央藏区专项资金建设项目。是迭部县委、县政府实施的重点惠民工程。项目位于县城中心西河滩，坐东朝西，长 230 米，宽 181.5 米， 占地面积 41727 平方米。2015 年，完成了标准 8 道 400 米塑胶田径跑道、人工草坪足球场，3 个篮球场、2 个排球场、2 个羽毛球场、2 个网球场、健身区等体育活动场地及主席台、看台、公共厕所、大门、围墙、绿化美化等工程建设，已全部通过初步验收并投入使用。迭部县已在体育健身中心举办了二届迭部国际大力士中国公开赛暨安多地区腊子口杯则巴邀请赛”、“第二届迭部县原生态民饮大赛”、“千人锅庄表演”等大型文化、体育活动。

迭部县体育健身中心是迭部县第一座功能齐全，配套设施较完善的大型文化本育综合活动场所。解决了县城及周边区域近 1.5 万人、5 所中小学体育健身场地严重不足的现状。

2 总则

2.1 评估背景

2.1.1 生态文明建设深入推进，科学开展国土空间规划

2019 年 1 月《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》正式印发，标志着国土空间规划体系构建工作正式全面展开。2019 年 5 月 28 日，自然资源部出台《关于全面开展国土空间规划工作的通知》，对全面启动国土空间规划编制、审批和实施管理工作进行具体部署。提出“抓紧启动编制全国、省级、市县和乡镇国土空间规划（规划期至 2035 年，展望至 2050 年），尽快形成规划成果”。《通知》明确了各级国土空间规划报批审查的要点，对于省级国土空间规划，提出 9 各方面的编制重点。市级国土空间规划，除对省级国土空间规划审查要点的深化细化外，还包括：①市域国土空间规划分区和用途管制规则；②重大交通枢纽、重要线性工程网络、城市安全与综合防灾体系、地下空间、邻避设施等设施布局，城镇政策性住房和教育、卫生、养老、文化体育等城乡公共服务设施布局原则和标准；③城镇开发边界内，城市结构性绿地、水体等开敞空间的控制范围和均衡分布要求，各类历史文化遗存的保护范围和要求，通风廊道的格局和控制要求；城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标，高度、风貌等空间形态控制要求；④中心城区城市功能布局和用地结构等。其他市、县、乡镇级国土空间规划的审查要点，由各省（自治区、直辖市）根据本地实际，参照上述审查要点制定。《通知》提出要开展重大问题研究，对国土空间开发保护现状评估和未来风险评估的基础

上，专题分析对本地区未来可持续发展具有重大影响的问题，积极开展国土空间规划前期研究。

2.1.2 关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]（18 号））精神，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87 号））要求，2019 年 7 月，自然资源部办公厅发布《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发[2019]38 号），提出依托国土空间基础信息平台，全面开展国土空间规划“一张图”建设和市县国土空间开发保护现状评估工作，并明确了时间要求，形成了相应的技术指南，指导国土空间规划“一张图”建设和市县国土空间开发保护现状评估工作开展。

2.1.3 迭部县国土空间总体规划编制实施方案出台，实施评估被列为重要专题

为深入贯彻党的十九大精神，落实中央关于建立空间规划体系并监督实施的有关要求，按照自然资源部关于做好县级国土空间规划编制工作的要求，迭部县适时启动迭部县国土空间总体规划编制工作，成立规划编制领导小组，并拟定《迭部县国土空间规划总体规划（2019-2035 年）编制工作实施方案》（以下简称《实施方案》）。《实施方案》提出，要深入研判国家区域协调发展战略背景下迭部县国土空间利用面临的新形势和新要求，分析现阶段国土开发、利用、保护、整治的主要问题，在与相关规划协调衔接的基础上，提出《规

划》编制基本思路，明确国土空间规划的功能定位和目标任务。《实施方案》明确围绕国土空间规划的主要内容，开展多方面的重大专题研究。《国土空间现状利用与规划实施评估》专题是《实施方案》确定的重大专题之一，其目的是分析全县国土空间开发保护的现状、成效、存在的问题与原因，并对迭部县各空间类规划的实施开展评估，判断国土空间开发保护面临的形势，提出本次规划需改进的方向建议等。

2.2 评估任务

在《工作方案》明确的专题研究任务基础上，确定本专题的研究任务为：摸清迭部县国土空间资源家底、分析评估发展现状、查找存在的主要问题；结合国土空间规划编制重点，梳理现行重要县级空间规划核心内容的实施情况；分析新时代迭部县国土空间开发保护面临的新形势、新要求和新挑战；提出本次迭部县国土空间规划编制的策略建议。

2.3 评估范围、时点与基数

评估范围为迭部县域范围（面积为 4708.23 平方公里，含 5 镇、6 乡）。评估时点为 2018 年，以采用迭部县第三次国土调查数据为基础，结合遥感影像及现状踏勘对中心城区城镇工矿用地分类进行调整和细化，作为现行城市总规实施评价的基础数据。

人口数据以公安局提供的历年人口数据为准、经济社会数据以统计年鉴和统计公报为准，其他数据以各部门提供的相关数据为准。

2.4 评估依据

2.4.1 法律法规

(1)《中华人民共和国土地管理法》；
(2)《中华人民共和国城乡规划法》；
(3)《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
(4)《基本农田保护条例》；
(5)《城市总体规划编制审批管理办法（征求意见稿）》；
(6)《城市总体规划实施评估办法（试行）》；
(7)《甘肃省住房和城乡建设厅关于开展城市和县城总体规划实施评估工作的通知》（2013）；
(8)《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发【2019】18 号）》
(9)《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》
(10) 《市县国土空间开发保护现状评估技术指南（试行）》

2.4.2 相关规划

(1)《甘肃省域城镇体系规划（2013-2030）》；
(2)《甘肃省新型城镇化规划（2014-2020）》；
(3)《甘肃省城乡规划条例》（2009）；
(4)《甘南藏族自治州城镇体系规划》（2011—2030）；
(5)《迭部县县城市总体规划（2010-2030）》（2017—2035）；
(6)《迭部县土地利用总体规划（2010-2010）》；
(7)《迭部县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
(8)所在区域的第三次国土调查基础数据，统计年鉴、统计公报及其他公开的部门统计资料等。

2.5 评估技术思路与框架

2.5.1 指标体系构建

为落实自然资源部关于国土空间规划实施评估先行先试的工作部署，根据

《自然资源部关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》要求，指标体系须包含 A 类 28 项基本指标与 B 类 60 项。结合迭部特色与各地评估经验，将 A 类指标按六大维度进行分解重构，底线管控对应安全与绿色、结构效率对应安全绿色与开放、生活品质对应共享与绿色。另外根据迭部县实际情况删除二级指标陆海统筹、三级指标（近岸海域水质达标率、铁路年旅客运输量、港口集装箱吞吐量、轨道站点 800m 范围人口和岗位覆盖率），新增迭部县特色指标 4 个（林地保有量、基本草原面积、3A 级及以上景区数、3A 级宾馆数量占宾馆总数比例），形成共 6 个一级类、17 个二级类、88 个三级类的评估指标体系。本次评估阶段收集到数据约 68%，其它未填写的指标为目前暂无法统计或难以获取数据。

表 3-1 迭部县县国土空间开发保护现状评估指标

一级	二级	分级编号	序号	指标项	备注
安全	底线管控	A-01	1	生态保护红线内建设用地面积（平方千米）	▲
		A-02	2	永久基本农田保护面积（平方千米）	▲
		B-01	3	城镇开发边界范围内建设用地面积(平方千米)	△
		B-02	4	三线范围外建设用地面积(平方千米)	△
	粮食安全	A-03	5	耕地保有量（平方千米）	▲
		B-03	6	高标准农田面积占比(%)	△
	水安全	A-10	7	重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）	▲
		B-04	8	地下水供水量占总供水量比例(%)	△
		B-05	9	再生水利用率（%）	△
		B-06	10	地下水水质优良比例(%)	△
	文	A-24	11	历史文化风貌保护面积（平方千米）	▲

	化安全		12	历史文化名镇、名村数量（个）	□
			13	历史保护建筑数量（座）	□
	防灾减灾		14	自然灾害造成的年均经济损失（亿元）	□
		B-07	15	年平均地面沉降量（毫米）	△
		B-08	16	防洪堤防达标率（%）	△
创新	创新投入产出	B-09	17	研究与试验发展经费投入强度（%）	△
		B-10	18	万人发明专利拥有量（件）	△
		B-11	19	科研用地占比（%）	△
			20	省级及以上科研机构数量（个）	□
	创新环境	B-12	21	在校大学生数量（万人）	△
		B-13	22	受过高等教育人员占比（%）	△
		B-14	23	高新技术企业数量（家）	△
协调	城乡融合	A-04	24	城乡建设用地面积（平方千米）	▲
		A-13	25	道路网密度（千米/平方千米）	▲
		A-14	26	人均城镇建设用地（平方千米）	▲
		A-16	27	存量土地供应比例（%）	▲
		B-15	28	户籍人口城镇化率（%）	△
		B-16	29	常住人口城镇化率（%）	△
		B-17	30	常住人口数量（万人）	△
		B-18	31	实际服务人口数量（万人）	△
		B-19	32	等级医院交通 30 分钟村庄覆盖率（%）	△
		B-20	33	行政村等级公路通达率（%）	△
		B-21	34	农村自来水普及率（%）	△
		B-22	35	城乡居民人均可支配收入比	△
	地上地下统筹	A-12	36	人均应急避难场所面积（平方米）	▲
		A-25	37	消防救援 5 分钟可达覆盖率（%）	▲
		B-24	38	人均地下空间面积（平方米）	△

绿色	生态保护	A-05	39	森林覆盖率（%）	▲
		A-06	40	湿地面积（平方千米）	▲
		A-07	41	河湖水面率（平方千米）	▲
		A-08	42	水资源开发利用率（%）	▲
		A-09	43	自然岸线保有率（%）	▲
		B-25	44	生物多样性指数	△
		B-26	45	森林蓄积量（亿立方米）	△
		B-27	46	新增国土空间生态修复面积（平方千米）	△
			47	草原综合植被覆盖度（%）	□
			48	基本草原面积（平方千米）	□
			49	林地保有量（平方千米）	□
	绿色生产	A-17	50	每万元 GDP 地耗（平方米）	▲
		B-28	51	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	△
		B-29	52	每万元 GDP 能耗（吨标煤）	△
		B-30	53	每万元 GDP 水耗（立方米）	△
		B-31	54	工业用地地均增加值（亿元/平方千米）	△
		B-32	55	年新增城市更新改造用地面积（平方千米）	△
	绿色生活	A-18	56	森林步行 15 分钟覆盖率（%）	▲
		A-19	57	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）	▲
		A-27	58	生活垃圾回收利用率（%）	▲
		A-28	59	农村生活垃圾回收处理率（%）	▲
		B-33	60	原生垃圾填埋率（%）	△
		B-34	61	绿色交通出行比例（%）	△
		B-35	62	人均用水量（立方米）	△
开放	网络联通	B-36	63	定期国际通航城市数量（个）	△
		B-37	64	机场国内通航城市数量（个）	△
	对外交	B-38	65	国内旅游人数（万人次/年）	△
		B-39	66	入境旅游人数（万人次/年）	△

	往	B-40	67	外籍常住人口数量（万人）	△
		B-41	68	机场年旅客吞吐量（万人次）	△
		B-43	69	城市对外日均人流联系量（万人次）	△
		B-46	70	机场年货邮吞吐量（万吨）	△
		B-47	71	对外贸易进出口总额（亿元）	△
共享	宜居	A-15	72	人均农村居民点用地（平方千米）	▲
		A-22	73	社区体育设施步行 15 分钟覆盖率（%）	▲
		A-23	74	城镇人均住房建筑面积（平方米）	▲
		B-48	75	年新增政策性住房占比（%）	△
		B-49	76	人均公园绿化面积（平方米）	△
		B-50	77	空气质量优良天数（天）	△
		B-51	78	人均绿道长度（米）	△
		B-52	79	每万人拥有咖啡馆、茶舍、书吧等数量（个）	△
		B-53	80	每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术广场馆数量（处）	△
		B-55	81	足球场地设施步行 15 分钟覆盖率（%）	△
			82	节庆活动数量（个）	□
	宜养	A-20	83	社区卫生医疗设施步行 15 分钟覆盖率（%）	▲
		A-26	84	每千名老年人拥有养老床位数（张）	▲
		B-56	85	平均每社区拥有老人日间照料中心数量（个）	△
		B-57	86	万人拥有幼儿园班数（班）	△
			87	人口老龄化率（%）	□
	宜业	A-21	88	社区中小学步行 15 分钟覆盖率（%）	▲
		B-58	89	城镇年新增就业人数（万人）	△
		B-59	90	工作日平均通勤时间（分钟）	△
		B-60	91	45 分钟通勤时间内居民占比（%）	△

2.5.2 评估框架研究

建立以迭部县自然资源局牵头、相关部门合作、专业技术团队领衔的工作组织模式，制定了“指标确定-现状评估-结论提炼-成因分析-编制建议”的评估技术框架。针对安全、创新、协调、绿色、开放、共享六大维度的指标监测，采取全局数据与典型案例相结合、纵向比较与横向比较相结合、客观评估与主观评价相结合等分析方法。

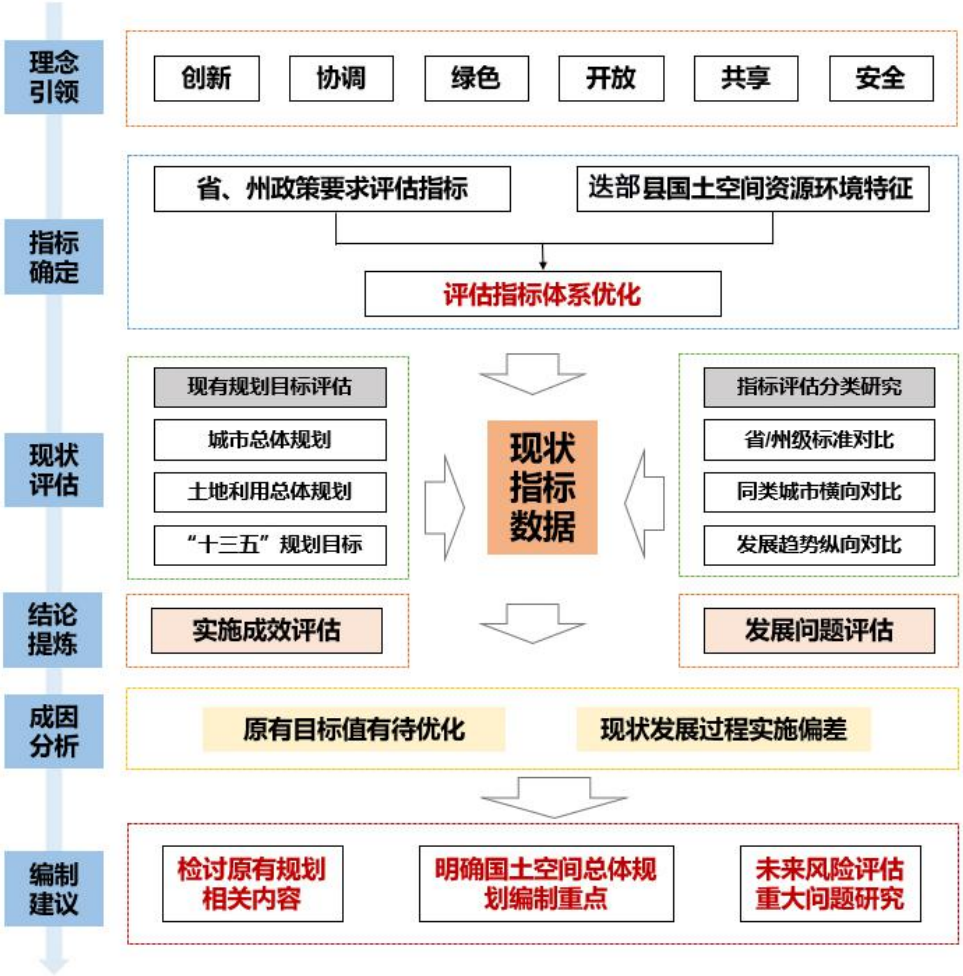


图 2-1 工作技术框架示意图

3 各类空间规划回顾

3.1 上位规划

3.1.1 甘肃省城镇体系规划（2015-2030）》要点解读

城镇空间布局结构规划构建“一带一核，四轴多中心”新型城镇化空间格局，指引全省城乡空间有序布局。

迭部县位于“四轴”中的兰-渝（成）文化生态城镇发展轴，规划以落实华夏文明传承创新区、国家生态屏障综合试验区和扶贫攻坚战略部署为使命，依托 212 国道、213 国道、兰海高速、兰州-郎木寺高速、兰渝铁路、兰合铁路等交通设施和丰富的文化、生态资源，加强和西南地区城镇群联系，增强兰州的枢纽作用，提升陇南、合作、夏河、宕昌、岷县、临洮等城镇的区域功能，辐射带动甘肃南部地区开发和开放。

规划合作市为甘南地区的地区中心城市，充分发挥合作的区域性综合服务、旅游服务、农特产品深加工和交通枢纽职能，保护和传承藏族文化，加强同青海、四川等周边旅游资源的合作开发，融入区域旅游网络，塑造高原生态特色旅游和民族特色文化旅游品牌，重点发展农畜产品深加工产业，促进和带动区域特色农牧资源的开发和利用。

化旅游品牌，重点发展农畜产品深加工产业，促进和带动区域特色农牧资源的开发和利用。

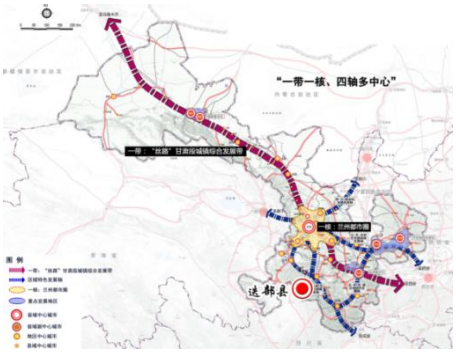


图 3-1 甘肃省城镇空间结构规划图

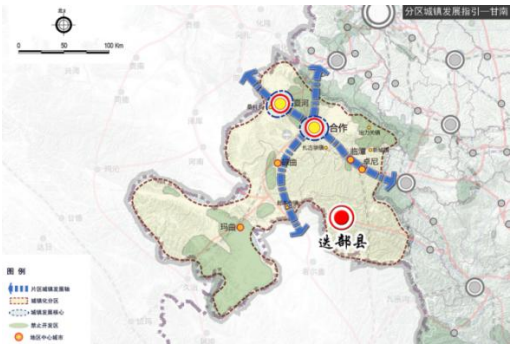


图 3-2 甘南分区城镇发展指引图

迭部县应积极融入区域发展格局中去，加强与兰州、合作以及周边城镇的联系，在生态环境保护的前提下，完善自身建设，以得天独厚的自然生态环境和丰富的民俗文化，重点发展文化旅游产业，同时应注重与周边城市的错位发展，以便于在整个区域发展环境中立足。

3.1.2 甘南州城镇体系规划（2010-2020）

甘南州城镇发展战略：强化一个中心城市合作市，优化七个县城中心镇（拉卜楞镇、玛艾镇、柳林镇、临潭城关镇、舟曲城关镇、尼玛镇、电尕镇），强化对游牧民定居点的培育，构建和谐、有序的城镇体系。在空间结构上，要依托一个“主廊道”，发展两个联系束，组建三大经济区，服务于一个“总功能”（生态服务功能）人口规模与城镇化水平：近期（2015 年）州域人口为 76.15 万人；远期（2030 年）州域人口为 85.03 万人。近期（2015 年）州域城镇化水平为 30.96%；远期（2030 年）州域城镇化水平为 49.47%。空间结构布局：依托一个主廊道，发展两个联系束，打造“土”字型开放发展格局。

图 3-3 甘南州空间结构规划图

3.2《迭部县城总体规划（2010-2030）》要点解读

3.2.1 城镇发展战略

迭部县作为甘南州域南部经济中心之一，在甘南州“极化中心、点轴发展、区域带动、网络演进”的城镇战略的指导下，协调迭部县与甘南其他县各项事业的发展，使之成为甘南州南部的战略重地，综合型职能的县域中心城市，与甘南中心城市互动发展，从而保障甘南州整体经济的快速发展。迭部县采取“强化县域中心城镇（迭部县县城）、培育县域副中心城镇（旺藏镇），建立县域双中心”的城镇发展战略，“中心带动周边，县城带动县域”，以“双中心”的发展带动县域整体发展，增强电尕镇综合实力，带动其他各乡镇加速发展。

3.2.2 城市性质

城市性质：大九寨旅游区的重要节点，县域旅游综合服务集散中心，全县的综合中心，以旅游业、绿色农林产品加工业为主的具有浓

郁藏文化特色的生态旅游城市。

3.2.3 城市规模

城市规模：城区总人口至规划近期 2015 年预计达到 28000 人，中期 2020 年预计达到 38000 人，远期 2030 年预计达到 52000 人。规划建成区面积为 617.67 公顷，人均建设用地 118.78 平方米。

3.2.4 结构形态和功能分区

结构形态和功能分区：迭部城区功能区划分为“一心、一轴、四廊、四组团”的空间结构。

一心：指老城区中心，是县城政治、经济、文化中心，以体现城市政治、商贸金融服务、教育居住等综合功能为主。

一轴：指贯穿城区的白龙江，县城沿白龙江两岸，向东、西两个方向扩展，白龙江是城区用地拓展的主要轴线；另外，沿白龙江两岸预留一定宽度的绿化用地，结合防洪堤坝的建设，打造迭部县城滨江景观轴线。

四廊：指组团之间预留的一定宽度的绿化用地，结合南北两山绿化植被、白龙江滨江景观带构建迭部县城南北方向的绿化生态廊道。

四组团：迭部县城“两山夹一川”的用地结构特征明显，是典型的河谷带状城市。目前，县城的建设主要集中在老城周边，白龙江北岸二、三级台地上，老城区用地紧张的问题已相当凸显。本版规划以跳出老城，建设新的城市功能组团为出发点，构建“一城带三区”的新迭部发展框架。

3.2.5 道路交通

规划期末城市人口、用地与现状相比都将有较大程度增加，对道路布局结构提出了更高的要求。规划中强调道路功能分清，系统分明，通过新建、改建完善道路网络。规划根据现状路网格局和迭部县城的地形地貌特点，以兴迭路和改线后的 313 省道分别作为北岸和南岸的东西向主干道，同时也是县城对外联系的重要通道。联系南北两岸的主干道共有五条，构成“两横五纵”的主干网骨架。其余各组团道路依据各自地形特点，主要呈方格式布局，形成方格式的网络结构。

3.2.6 规划实施绩效评价

1．有效推进经济和城镇化水平平稳增长

现行总规实施以来，迭部县县域经济增长加快，第三产业对经济增长的贡献度不断加大。县域城镇化水平快速提升，人口进一步集聚。城区人口稳定增长，外来人口、旅游人口增幅显著，城区集聚全县大部分优质服务资源，成为现阶段吸引人口集聚的主要区域。

2．有效促进了区域与城乡协调

在现行总体规划的指导下，县域各乡镇在职能分工、产业协作、生态共建和重大基础设施布局等方面进行充分衔接和协调，有序开展各项建设，城乡产业联动，旅游建设同步推进，城乡交通显著增强。

3．较好指引城市总体空间框架的展开

现行总规较好地指导了城市近期发展方向，现阶段以完善主城区职能为主，在旅游业快速发展的前提下，县城内宾馆、商业设施等快速发展，房地产业同期快速发展。

4．有效指导下位规划的编制与实施

近年来，迭部县以现行总体规划为指导，先后编制完成了一系列下位控制性详细规划和专项规划，实现了中心城区控规全覆盖，对县城实际建设发挥了一定的调控作用。

3.3《迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善方案》

3.3.1 主要目标

根据甘南州下达的各项规划控制指标，结合全县“十三五”时期土地利用实际情况，对全县耕地保有量、基本农田保护任务和建设用地规模进行调整。

1．农用地

2014 年全县农用地面积为 436673.41 公顷，占全县土地总面积的 92.74%。规划至 2020 年，农用地面积调整为 436269.57 公顷，占土地总面积的 92.65%。

2．建设用地

2014 年全县建设用地总规模为 1771.41 公顷，占土地总面积的 0.38%。规划至 2020 年，建设用地总规模调整为 1943 公顷，占全县土地总面积的 0.41%。

3．其他土地

2014 年，全县其他土地面积为 32426.03 公顷，占全县土地总面积的 6.89%。规划至 2020 年，其他土地面积调整为 32657.87 公顷，占土地总面积的 6.94%。

3.4 迭部县国民经济和社会发展第十三个五年规划

3.4.1 土地用途分区主要目标

1.土地利用结构调整与布局优化

本版调整完善方案是在 2015 年对于《迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善方案》规划方案进行了完善调整，重点突出以下几个方面。

首先，突出生态优先，加大生态文明建设力度。在生态安全屏障区、重要生态功能区、生态敏感区、脆弱区等区域划定生态保护的核心空间。其次，坚守耕地与基本农田保护底线。加强耕地与基本农田保护及质量建设，实现数量、质量和生态全面管护。

最后，加大中心城区和乡镇建设规模管控。

表 3-1：空间管制主要指标控制表

空间管制	2020 年控制指标（公顷）
允许建设区	1237.00
有条件建设区	190.5520
限制建设区	207324.6880
禁止建区	262118.63

表 3-2：用途区主要指标控制表

用途区	2020 年控制指标（公顷）
基本农田保护区	8979.62
一般农田区	1732.0804

城镇村建设用地区	1205.93
独立工矿用地区	31.18
风景旅游用地区	45.5403
生态环境安全控制区	75.26
自然与文化遗产保护区	258888.36
林业用地区	146529.9350
牧业用地区	39601.6991
其他用地区	13781.2552

3.4.2 发展目标

根据全面建设小康社会和实现跨越式发展的总体要求，“十三五”期间要努力实现以下经济社会发展主要目标：

1．综合实力显著增强

2020 年全县地区生产总值达到 16.55 亿元，年均增长 9%左右，人均地区生产总值达到 27655 元。其中第一产业增加值达到 3.31 亿元，年均增长 6%；第二产业增加值达到 3.31 亿元，年均增长 3%；第三产业增加值达到 10.69 亿元，年均增长 13%；三次产业比重调整为 20:15.4:64.6。全社会固定资产投资年均增长 10%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上。新型城镇化进程稳步推进，2020 年全县城镇化率达到 45%以上，经济发展方式转变取得显著成效。

表 3-3 国民经济和社会发展第十三个五年规划表

主要经济社会指标	2015 年	2020 年	年均增速（%）	目标属性
地区生产总值（GDP）（亿元）	10.47	16.55	9 左右	预期性

主要经济社会指标		2015 年	2020 年	年均增速（%）	目标属性
其中	第一产业增加值（亿元）	2.47	3.31	6	预期性
	第二产业增加值（亿元）	2.20	2.55	3	预期性
	第三产业增加值（亿元）	5.80	10.69	13	预期性
人均国内生产总值（元）		19718	27655	7	预期性
三产结构比（%）		24:21:55	20:15.4:64.6		
规上工业增加值（亿元）		0.71	1.14	10	预期性
全社会固定资产投资（亿元）		27.42	44.16	10	预期性
公共预算收入（亿元）		0.9135	1.61	12	预期性
社会消费品零售总额（亿元）		2.95	4.75	10	预期性
人口自然增长率（‰）		6.8	12		
城镇化率（%）		32.48	45%以上		
森林覆盖率（%）		60	61.7		
万元生产总值能耗降低率（%）		0.1	达到省州要求		
城镇居民人均可支配收入（元）		19358	32619	11	预期性
农民人均纯收入（元）		5636.02	9932	12	预期性

2．城镇化水平明显提升

用建设提升品位，用管理丰富内涵，用质量厚植优势，用创新推动发展，推进县城基础设施建设。改造城区地下管网，建成能适应环境变化和应对雨水带来自然灾害的“海绵城市”。2020 年全县城镇化率达到 45%以上，城镇人均住房面积达到 30 平方米，农村人均住房面积达到 37 平方米，人均公共绿地面积达到 12 平方米，人均拥有道路面积达到 15 平方米，集中供热面积达到 120 万平方米。全县城乡人居环境普遍得到改善，城镇基础服务功能面提高，城乡基础设施部分指标接近全国平均水平。

3．生态修复取得新进展

生态恶化的趋势得到控制，建成较为完善的灾害监测防治体系。城市垃圾无害化处理率达到 90%，污水处理达标率达到 90%，城市空气质量达到Ⅱ级。循环经济建设和节约型社会建设取得新进展，工业废水排放达标率、固体废弃物综合利用率、用水重复利用率分别达到 90％、100％和 90％。

4．人民福祉得到提高

城乡居民收入保持较快增长，2020 年城市居民可支配收入达到 32619 元，年均增长 11%以上，农牧民人均纯收入达到 9932 元，年均增长 12 以上。社会保障体系覆盖城乡居民，“十三五”末城乡三项基本医疗保险参保率达到 100%。减少贫困人口 6710 人，消除绝对贫困。

5．社会发展全面推进

人口自然增长率在 12‰左右，人均期望寿命达到 73 岁。城镇登记失业率控制在 4%以内，技术工人和适应现代服务业需要的就业人员大幅度增加。15 岁以上人口平均受教育年限达到 8 年，教育结构更趋合理，九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 98%，95%，社会诚信体系基本建立，社会管理水平明显提高。

3.5 迭部县“十三五”生态环境保护规划

3.5.1 发展目标

重大生态建设工程加快实施，重点生态区生态功能得到提升。到 2020 年，全县森林覆盖率达到 64%以上，草地覆盖率达到 34%，水

域湿地覆盖率达到 0.20%以上，Ⅲ类或优于Ⅲ类水质达标率保持在 100%，优良以上空气质量达标率保持在 95%，城镇生活污水集中处理率达到 85%以上，农牧村生活污水处理率达到 80%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到 90%，农牧村生活垃圾无害化处理率达到 70%，重点污染源排放达标率达到 90%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放总量分别控制在 900、120、55、15 吨以内，将生态环境质量作为政绩考核的主要指标。

全县千人以上饮用水水源地得到有效保护，生态保护建设和补偿机制基本建立，整体生态环境质量进一步好转，人居生态环境质量明显改善，逐步形成与主体功能区划相适应的生态安全格局。建成一批生态示范区和生态示范点，推进农村环境综合整治；建成国家循环经济示范区，资源利用水平提高，生态环境保护取得明显成效。

表 3-4 迭部县“十三五”生态环境保护规划主要目标一览表

类型	序号	指　　标	单位	**2014** 年（基准年）	**2020** 年（水平年）
	1	森林覆盖率	%	63.28	64
生态	2	草地覆盖率	%	33.32	34
	3	水域湿地覆盖率	%	0.16	0.20
环境	4	Ⅲ类或优于Ⅲ类水质达标率	%	100	100
质量	5	优良以上空气质量达标率	%	90	95
	6	城镇生活污水集中处理率	%	80	85
	7	农牧村生活污水集中处理率	%	55	80
	8	城镇生活垃圾无害化处理率	%	88	90
	9	农牧村生活垃圾无害化处理率	%	67	70
	10	重点污染源排放达标率	%	88.5	90
	11	化学需氧量排放总量	吨	994.57	900
	12	二氧化硫排放总量	吨	131.92	120
	13	氨氮排放总量	吨	57.97	55
	14	氮氧化物排放总量	吨	18.95	15

4 战略目标评估

4.1.发展定位评估

4.1.1 相关规划对迭部县的战略定位

《迭部县城总体规划（2010-2030）》对迭部县发展定位为：大九寨旅游区的重要节点，县域旅游综合服务集散中心，全县的综合中心，以旅游业、绿色农林产品加工业为主的具有浓郁藏文化特色的生态旅游城市。

《甘南藏族自治州城镇体系规划（2011—2030）》综合规划报告中，迭部县发展定位为：长江上游生态屏障、全国性的生态功能区、水源涵养和生物多样性保护地带，全省绿色产业示范基地。

《甘肃省甘南州土地利用总体规划（2006-2020 年）》调整完善方案中。将迭部县定位为：保障国家生态安全的重要区域，人与自然和谐相处的示范区。因此按照国家、甘肃省生态功能区规划，以黄河重要水源补给生态功能区和秦巴生物多样性生态功能区为重点，着力构建黄河、长江上游水源涵养和生态屏障，合理保护和利用森林、草原资源，形成生态保护与绿色产业开发相融合的总体布局。迭部县列为秦巴生物多样性生态功能区，亦为限制开发区。

4.1.2 执行情况

2013 年迭部县迭部县实现生产总值为 89824 万元。其中第一产值实现增加值为 20823 万元，第二产业实现增加值为 30753 万元，第三产业实现增加值为 38247 万元。三次产业结构比例为 23.3：34.2：42.5。2018 年全县实现地区生产总值 133803 万元。其中第一产业完

成 35016 万元；第二产业完成 30146 万元；第三产业完成 68642 万元。三次产业结构比例调整为 26.16:22.53:51.30。

2021 年划定《迭部县生态保护红线划定方案》将境内水源涵养功能极重要区划入生态保护红线，面积 3698.71 平方公里，占县域国土面积的 78.55%，生物多样性维护功能极重要区划入生态保护红线 39.57 平方公里，占县域国土面积的 0.84%，水土保持功能极重要区划入生态保护红线 1278.48 平方公里，占县域国土面积的 27.15%。将水土流失极敏感区划入生态保护红线，面积为 401.92 平方公里，占县域国土面积的 8.54%。最总迭部县生态保护红线面积为 3154.45 平方公里，占迭部县国土面积的 67%。

4.1.3 趋势与建议

1.进一步提升区域综合竞争力

迭部县经济、社会发展稳健，在区域的综合竞争力有所提升，总体来说作为舟迭经济圈的重要门户，地位进一步凸显，辐射周边区域影响力需进一步提升，持续加强与舟曲、大九寨旅游圈的融合发展，更好地履行甘南州赋予向东南发展的职责使命。

4.2 发展战略评估

4.2.1 区域关系：与周边县合作格局

随着甘南藏族自治州发展的逐步深入，甘南区域旧的分工格局正在不断被打破，新的区域分工格局正在建立，区域合作更加重要。通过两个“‘联系束’是二级发展轴，连接东西，呼应主廊道，传承甘南州的民族经济交流传统”的南部联系束发展轴串联了玛曲、迭部、

舟曲的重要城镇、是连接甘南与陇南市、青海果洛藏族自治州的重要产业通道。培育比较优势，加强与各县的合作。

迭部、舟曲、玛曲、碌曲、卓尼产业趋同，需促合作培育比较优势：五个县产业结构趋同性强，从三次产业区位商来看，五县在全省的比较优势集中在第一产业，仅迭部和卓尼第三产较强，二产普遍薄弱；从甘南内部区位商来看，尚未形成优势明显产业。

表 4-1 五县 2012 年产生产总值区位商

	全省区位商					甘南区位商				
	碌曲	玛曲	迭部	卓尼	舟曲	碌曲	玛曲	迭部	卓尼	舟曲
第一产业	2.99	2.67	2.01	2.19	2.49	1.47	1.32	0.99	1.07	1.22
第二产业	0.51	0.72	0.60	0.44	0.46	1.28	1.79	1.49	1.10	1.15
第三产业	0.88	0.83	1.04	1.10	1.02	0.76	0.71	0.90	0.95	0.88

1.推动区域合作，构建甘南大旅游区势在必行

藏传佛教拥有灿烂的历史文化遗产和奇特的自然景观，吸引了大批国内外 游客。甘南旅游发展得到了国家及各省区的重视与支持，成为推动我甘南旅游区实现跨越式发展的桥梁和纽带。

甘南大旅游区域旅游合作具备很强的优势，该区域在地理位置、自然条件、旅游资源类型等方面具有关联度大、互补性强的有利条件，具备良好的合作优势。甘南大旅游区旅游业的空间布局目前已在较大空间范围内初步展开，旅游产品和旅游线路开发遵循大的旅游发展格局。

迭部由于经济、地域、旅游资源、旅游知名度等因素的影响，旅游业发展较为受限。在周边经济发展水平相当的卓尼、舟曲、碌曲等

县逐渐形成区域旅游品牌的压力下，打破行政区域，遵循旅游自身规律，加强与周边县的旅游合作，发挥其旅游资源比较优势，实现资源共享、客源共享、市场共享，特色互补、协调发展，建立统一的无障碍的大旅游圈，并以此提升整体实力和竞争力，成为推动迭部旅游业快速发展的重要途径。同时对于地方政府而言，区域旅游合作可以提高旅游设施的利用效率，带动本地服务业的发展；对于旅游企业来说，区域旅游合作能够增加经营收益，达到双赢至多赢的效果。对于旅游产品来说，区域旅游合作可以在各地方原油的旅游产品基础上延长旅游线路，丰富旅游内容形成区域旅游精品，能在更大空间范围内使旅游线路连点成线，连线成网；可开发更新换代产品，提高旅游产品吸引力。

2.共建客源市场

针对客源分布严重不均衡的现状，迭部可通过旅游线路的构建等方式加强与其他区县的合作，实现客源共享，共同带动市场。客源共享是区域旅游合作的基本要求，市场需求是发展旅游业的根本动力。强大的客源流，必将带动强大的经济流，合作区域内可进行互为旅游目的地和客源输出地的旅游客源合作。

一是共同培育区域旅游市场。取消市场壁垒，建立健全统一的旅游市场制度；通过宣传互动、客源互送，启动区域内旅游市场。二是合作开拓区域外市场。如放宽政策限制，允许区域外旅行社到区内投资开办分社，取消地陪制度，实现“组团社”与“地接社”的有效对接；同周边区域进行旅游线路合作，优化线路产品；延伸旅游路线，

吸引周边旅游热点地区的游客。三是合作开拓海外客源市场。加大对外宣传力度；通过实施精品战略吸引海外游客。

4.2.2 发展阶段：迭部各项指标发展阶段

1.经济发展阶段

2019 年，全县实现地区生产总值 104699 万元，按可比价计算，同比增长 5.0%。其中第一产业增加值 24733 万元，增长 9.4%；第二产业增加值 21957 万元，下降 55.5%；第三产业增加值 58042 万元，增长 1.1%。2018 年迭部县全县户籍人口 57505 人，其中非农人口 16780 人，农业人口 40725 人

图 3-4 人口变化图

2.社会发展阶段

2013 年，城镇居民人均可支配收入达到 14287.46 元，农民人均纯收入达到 3644 元。2018 年，城乡居民收入快速提升，城镇居民人均可支配收入达到 19358 元，农民人均纯收入达到 5636 元，城乡居

民收入增长迅速。

表 4-2 收入增长对比表

指标	规划 “2010 版总规”（2015） 目标值	实施 2013 年实际值	实施 2018 年实际值
城镇居民人均可支配收入（元）	7875	14287.46	19358
农民人均纯收入（元）	2075	3644	5636

3.县域人口规模及城镇化水平发展阶段

据迭部县统计局数据，2013 年末全县常住人口 59162 人，非农业人口 18387 人，按照上版总规所确定的城镇人口比重与非农人口比重之比为 1.2 计算，据此统计迭部县 2013 年城镇化率为 37.3%。

2019 年末，全县人口 15025 户，57052 人，非农业人口 16519 人，按照上版总规所确定的城镇人口比重与非农人口比重之比为 1.2 计算，据此统计迭部县 2016 年城镇化率为 34.7%。

4.县城人口规模发展阶段

2018 年迭部县城（电尕镇）常住人口为 28820 人（其中学生数量 6824 人），随着近年来扎尕那景区旅游的不断深化，旅游人口快速增加，据相关统计，近三年年均旅游人口约 10000 人，

4.3 目标指标评估

4.3.1《迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）》调整完善

1.耕地保有量

规划确定至 2020 年，耕地保有量调整为 9195 公顷。2018 年第三次全国国土调查达到 12673.44 公顷，比《规划》目标增加 3478.44 公顷。

2 基本农田保护任务

规划确定至 2020 年，基本农田保护面积调整为 7500 公顷，2017 年基本农田保护任务 7501.42，比《规划》目标增加 1.42 公顷。

3.建设用地总规模

次规划确定至 2020 年，建设用地总规模调整为 1943 公顷。2018 年建设用地总规模 1727.19 公顷，比《规划》目标减少 215.81 公顷。

4.城镇工矿用地规模

规划确定至 2020 年，城镇工矿用地总规模为 469.66 公顷。现状城镇工矿用地总规模调整至 315 公顷，比《规划》目标减少 154.66 公顷。

6.新增建设用地规模

规划确定至 2020 年，新增建设用地总规模为 282.81 公顷，其中，新增建设占用耕地规模为 89.22 公顷。本次规划调整完善，2020 年新增建设用地总规模调整为 257 公顷，比《规划》目标减少 25.81 公顷。其中，新增建设占用耕地规模调整为 112 公顷，比现行《规划》目标增加 22.78 公顷。

7.土地整治补充耕地规模

现行《规划》确定至 2020 年，土地整治补充耕地规模为 89.22 公顷，本次规划调整完善土地整治补充耕地规模调整至 112 公，比《规划》指标增加 22.78 公顷。

8.人均城镇工矿用地规模

2014 年人均城镇工矿用地规模为 161.58 平方米/人，本次规划调整完善人均城镇工矿用地规模调整至 113 平方米/人，较 2014 年人均城镇工矿用地降低了 29.97 个百分点。

4.3.2《迭部县城总体规划（2010-2030）》指标实施评估

1.经济发展目标评估

现行城市总体规划总规划中主要经济发展的近远期目标“2010 版总规”相关内容综述：国内生产总值 GDP 在 2015 年达到 11 亿元，2020 年达到 20 亿元，2030 年达到 50 亿元；三次产业结构比重 2015 年、2020 年和 2030 年分别调整为 25∶35∶40、22∶38∶40 和 18∶40∶42。规划期末形成三产比重合理、产业结构优化、区域联系紧密、城乡经济协调发展的良好局面。

2013 年迭部县实现生产总值（GDP）79079 万元，同比增长 14.2%，其中：第一产业实现增加值 18504 万元，增长 6.4%；第二产业实现增加值 25549 万元，增长 15.3%；第三产业实现增加值 35026 万元，增长 17.5%。人均生产总值达到 15149 元，比上年增长 20.4%。三次产业结构比例由上年的 24.8：31.0：44.2，调整为 23.5：32.3：44.2。

2017 年，迭部县实现地区生产总值（GDP）117933 万元，按可比

价计算，同比增长 1.1%。其中：第一产业实现增加值 26909 万元，同比增长 4.5%；第二产业实现增加值 26219 万元，同比增长 6.5%；第三产业完成 64805 万元，同比下降 2.4%。全县城镇居民可支配收入达到 22610.24 万元，增长 7.82%；农牧民人均可支配收入达到 6640.39 万元，增长 8.86%。

从表 1 上版总规近期规划（2015）目标和 2013 年、2016 年现状对比情况来看，截至 2016 年生产总值达到 10.47 亿元，仍未达到近期 2015 年规划目标；同时，按照 2013 年及 2016 年三次产业比值变化情况来看，三产服务业发展较好，产业结构优化已超过“2010 版总规”预期目标。

总体来看，“2010 版总规”中的近期 2015 年经济发展目标中，三产比重逐渐趋于合理，迭部县经济发展未达到预期目标。同时，旅游业快速发展，旅游收入占 GDP 的比重逐年快速增加，“2010 版总规”预测不足。

2.城镇化水平指标评估

现行总规中县域总人口和城镇化水平预测情况①2009 年全县总人口 5.84 万人，其中非农业人口 1.76 万人，城镇化水平 34.42%。②规划预测 2015 年迭部县总人口为：6.2 万人，城镇人口 2.8 万人，城镇化水平 45%；③2020 年迭部县总人口为：6.5 万人，城镇人口 3.5 万人，城镇化水平 54%；④2030 年迭部县总人口为：7.3 万人，城镇人口 5.1 万人，城镇化水平 70%。

据迭部县统计局数据，2013 年末全县常住人口 59162 人，非农

业人口 18387 人，按照上版总规所确定的城镇人口比重与非农人口比重之比为 1.2 计算，据此统计迭部县 2013 年城镇化率为 37.3%。

2018 年迭部县全县户籍人口 57505 人，其中非农人口 16780 人，农业人口 40725 人，按照上版总规所确定的城镇人口比重与非农人口比重之比为 1.2 计算，据此统计迭部县 2016 年城镇化率为 34.7%。

按照规划预测，县域人口年均增长约 600 人，预测至 2016 年迭部县县域人口为 6.26 万人，实际数比预测数少了约 0.56 万人，人口增长缓慢；2009 年至 2015 年城镇化率年均递增 1.76 个百分点，预测 2016 年末迭部县城镇化率为 46.74%，实际数比预测数少了 12.04%，表明城镇化进程未达到预测目标，从差值来看，城镇化水平发展低于预期水平。

同时比较 2013 年及 2018 年人口及城镇化水平可以看出，县域人口呈现减少趋势，规划预测值与实际偏差较大。

3.中心城区人口规模评估

“2010 版总规”确定的县城总人口为：至规划近期 2015 年预计达到 28000 人，中期 2020 年预计达到 38000 人，远期 2030 年预计达到 52000 人。

2018 年迭部县城（电尕镇）常住人口为 20672 人，未过“2010 版总规”确定的 2015 年 2.8 万的人口规模，规划预测值与实际偏差较大。

4.城市用地规模评估

规划确定 2015 年：中心城区用地面积为 326.75 公顷，人口 28000

人，人均建设用地 116.70 平方米。2030 年：中心城区用地面积为 617.67 公顷，人口 52000 人，人均建设用地 118.78 平方米。

与总体规划的建设用地近期预测标准尚有一定差距，未突破总规近期用地规模。2018 年迭部县中心城区现状建设用地约为 249.47 公顷。人均建设用地面积为 120.68 平方米。与总体规划的建设用地近期预测标准尚有一定差距，已突破总规近期用地规模。

总的看来，现行总规实施以来，有力的指导了迭部县的城市建设，推动了迭部县经济效率的提升。但受迭部县城地形及经济发展状况等客观因素制约，在一定程度上影响了城市的建设，导致城市建设的实际速度已超出与规模预测目标。

5.人均公园绿地面积评估

现行总规规划内容①总体布局规划绿地面积 184.43 公顷，占城市建设用地的 29.86%，人均绿地面积 35.47 平方米。城市绿地系统布局形成“一轴、两山、多元渗透”的规划格局。“一轴”为白龙江沿江景观绿轴；“两山”为南北两山绿色生态屏障；“多元渗透”为城区内根据城市总体规划的格局形成的各片区内集中的公共绿地。多方向延伸城市绿色元素，丰富绿色空间。②公共绿地规划公共绿地面积 137.94 公顷，占城市建设用地的 22.33%，人均绿地面积 26.53 平方米。公园绿地——规划综合性城市公园一处，为河日滩公园。主题公园三处，分为是湿地公园：水文化主题；上寺公园：藏文化主题；南山公园：绿色主题；街头绿地——规划在老城区结合土地使用性质的调整，将一些边角不便整体开发的用地开辟为街头绿地，配建各种健身娱乐

设施，方便市民进入和休憩。另外城区主干道及省道 313 线两侧预留 15 米宽绿化带，便于以后绿化种植和道路建设。③生产防护绿地城中主要的几片防护绿地如下：污水处理厂、集中供热站、加油站周围的防护绿地；改线后的 313 省道两侧的防护绿地；达隆大桥向北与长征路相交处的防护绿地；河日滩大桥南岸立交桥的环道绿地。

2018 年城市绿地面积 36.41 公顷，占建设用地 11.96%，人均 12.63 平方米。其中：公共绿地 35.11 公顷，占建设用地的 11.53%，人均 12.18 平方米。

从数据来看迭部县人均绿地指标处于较好水平，但从质量来看，现状绿地建设等级不高，同时，比较现状 2018 年与上版总规近期绿地比例，现状绿地水平与规划目标差距较大。现状建设中，迭部县中天健·格桑城小区南侧用地侵占公共绿地，主要集中在岷日路沿线。

城市公共绿地滞后的原因主要表现为：管理者对整个绿化环境缺乏总体构思和建设特色，城区内及周边良好的生态环境在城市建设中未能充分的利用，环境保护意识较薄弱，未充分重视和利用水体对绿化环境的作用。

现行总规实施以来，城区绿地面积未增长，总用地规模及人均公共绿地面积均未达到总规目标。

5 迭部县土地利用总体规划 （2010-2020 年） 实施评估

此次评估对象为《土地利用总体规划（2006-2020 年）调整完善方案》，编制时间为 2017 年。

5.1 土地总面积

第三次全国国土调查结果，根据省三调办下达迭部县行政辖区控制界线，迭部县第三次全国国土调查土地总面积为 470823.53 公顷。其中：农用地 438036.62 公顷，占全县总面积的 92.63%；建设用地 1727.27 公顷，占全县总面积的 0.37%；未利用地包括湿地中的内陆滩涂、水域及水利设施用地中的河流水面以及其他土地中的裸土地、裸岩石砾地，总面积 31059.64 公顷，占全县总面积的 7%。

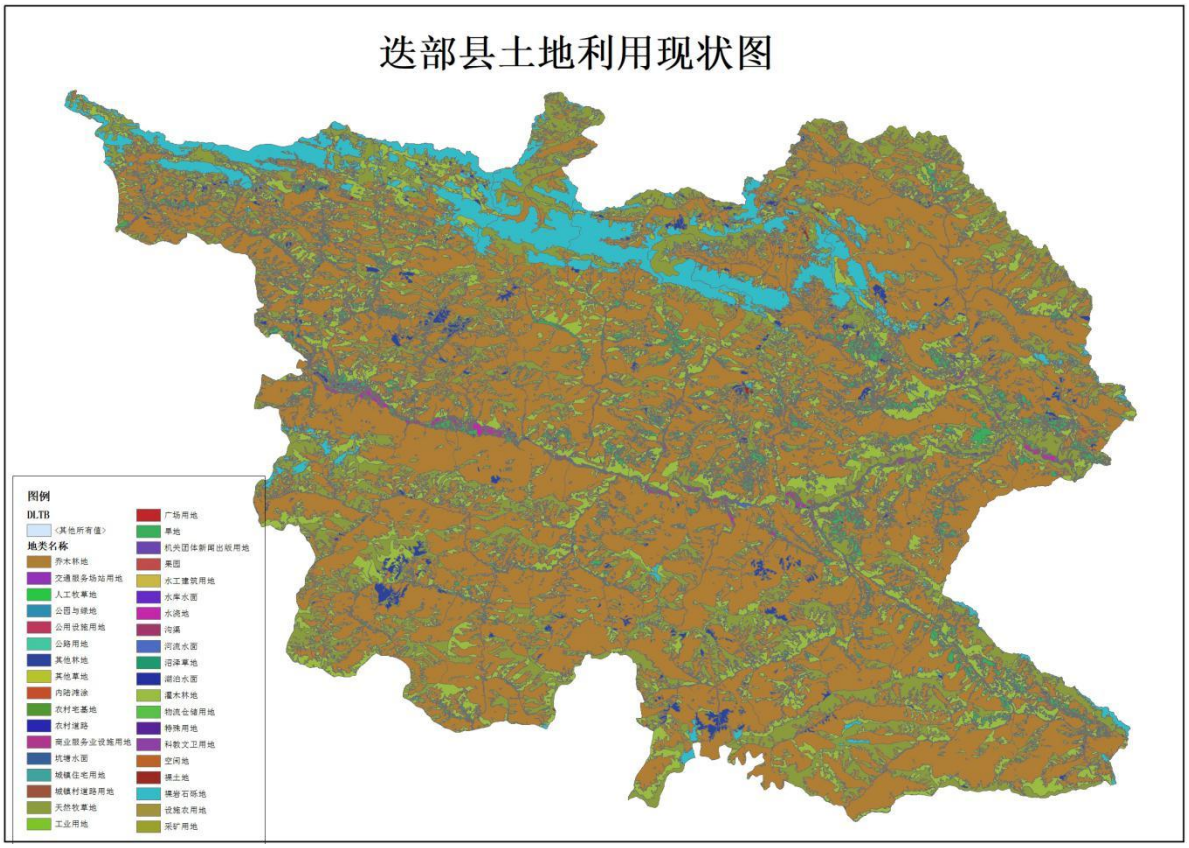


图 5-1 土地利用现状图

表 5-1 全县土地利用现状结构表

地类名称		面积（公顷）	比例
农用地	小计	438036.62	92.63%
	水浇地	1164.35	0.22%
	旱地	11509.09	2.66%
	果园	313.61	0.07%
	其他园地	0.33	0.00%
	乔木林地	251294.68	57.62%
	灌木林地	71953.47	16.51%
	其他林地	6024.96	1.41%
	天然牧草地	92337.01	20.71%
	沼泽草地	4.66	0.00%
	人工牧草地	15.6	0.00%
	农村道路	722.4	0.17%
	水库水面	51.2	0.01%
	坑塘水面	5.72	0.00%
	沟渠	12.82	0.00%
	设施农用地	53.25	0.01%
	田坎	2573.47	0.59%
建设用地	小计	1751.53	0.37%
	商业服务用地	74.88	0.02%
	物流仓储用地	3.31	0.00%
	工业用地	22.73	0.01%
	采矿用地	57.39	0.01%

	城镇住宅用地	121.08	0.03%
	农村宅基地	719.78	0.15%
	机关团体新闻用地	53.15	0.01%
	科教文卫用地	49.26	0.01%
	公共设施用地	21.25	0.01%
	公园与绿地	6.01	0.00%
	特殊用地	50.32	0.01%
	公路用地	478.08	0.11%
	城镇村道路用地	27.85	0.00%
	交通服务场站用地	2.8	0.00%
	水工建筑用地	41.25	0.01%
	空闲地	1.49	0.00%
未利用地	小计	31073.79	7%
	其他草地	66.52	0.01%
	河流水面	1475.41	0.31%
	裸土地	404.24	0.10%
	裸岩石砾地	28791.65	6.51%
	内陆滩涂	314.48	0.06%
	湖泊水面	7.34	0.00%
土地总面积		**470823.53**	**100.00%**

全县第三次全国国土调查共计 13 个一级类。在一级地类中，湿地面积 314.81 公顷，占土地总面积的 0.07%；耕地面积 12597.64 公顷，占土地总面积的 2.67%；种植园用地面积 321.37 公顷，占土地总

面积的 0.07%；林地面积为 329452.21 公顷，占土地总面积的 69.98%；草地面积为 92278.75 公顷，占土地总面积的 19.20%；商业服务业用地面积为 78.19 公顷，占土地总面积的 0.02%；工矿用地面积 80.12 公顷，占土地总面积的 0.01%；住宅用地面积为 841.38 公顷，占土地总面积的 0.18%；公共管理与公共服务用地面积为 130.57 公顷，占土地总面积的 0.03%；特殊用地面积 50.2 公顷，占土地总面积的 0.01%；交通运输用地面积为 1228.94 公顷，占土地总面积的 0.27%；水域及水利设施用地面积为 1592.94 公顷，占土地总面积的 0.34%；其他土地面积为 31856.93 公顷，占土地总面积的 7.17%。

5.2 各类土地分布

5.2.1 土地总面积分布

迭部县内各乡镇土地总面积差异较大，最大者为达拉乡（73953.57 公顷），最小是尼傲乡（24114.68 公顷），分别占迭部县调查总面积的 15.70 和 5.12%，相差 2 倍。其余乡镇面积从大到小依次为电尕镇、旺藏镇、多儿乡、腊子口镇、卡坝乡、益哇镇、桑坝乡、阿夏乡、洛大镇。

表 5-2 全县土地利用现状分布表

乡镇名	土地总面积	占全县%
益哇镇	360596958.9	7.65
电尕镇	625903024.9	13.29
卡坝乡	431917197.8	9.17
尼傲乡	241146824.3	5.12

达拉乡	739535651.8	15.70
旺藏镇	495147145.8	10.51
阿夏乡	303102509.8	6.43
多儿乡	493595513.8	10.48
洛大镇	252973252	5.37
桑坝乡	330036970	7.01
腊子口镇	436764929.6	9.27

5.2.2 耕地数量 、质量分布情况

（1）耕地数量

依据三调数据，迭部县耕地总面积 12673.44 公顷，主要分布在电尕镇、旺藏镇、多儿乡、桑坝乡、洛大镇五个乡镇，益哇镇、卡坝乡、达拉乡、尼傲乡、阿夏乡、腊子口镇少量分布。其中电尕镇耕地面积 1751.71 公顷，占全县耕地总面积的 13.33%；旺藏镇耕地面积 2367.4 公顷，占全县耕地总面积的 18.73%；多儿乡耕地面积 1473.98 公顷，占全县耕地总面积的 11.75%；桑坝乡耕地面积 1173.96 公顷，占全县耕地总面积的 9.33%，洛大镇耕地面积 1696.6 公顷，占全县耕地总面积的 13.52%。

表 5-3 全县耕地现状分布表

乡镇	水浇地	旱地	耕地（旱地、水浇地）
电尕镇	513.97	1237.74	**1751.71**
益哇镇	8.86	689.93	698.79
卡坝乡	27.04	716.37	743.41

达拉乡		700.79	700.79
尼傲乡	69.83	819.89	889.72
旺藏镇	323.87	2043.53	**2367.4**
阿夏乡	4.58	354.27	**358.85**
多儿乡	2.21	1471.77	1473.98
桑坝乡	8.04	1165.92	1173.96
腊子口镇	31.85	786.38	818.23
洛大镇	174.1	1522.5	**1696.6**
总计	**1164.35**	**11509.09**	**12673.44**

（2）耕地质量

全县耕地 14987.39 公顷，其中 2°以下耕地 139.64 公顷，占 0.93%；25°以上耕地 5657.89 公顷，仅占 37.75%；全县 15°以内耕地占到了 28.82%。按平地、坡地分类，占比分别为 0.93%和 99.07%%。

表 5-4 全县耕地坡度分布表

耕地坡度级别	耕地面积（公顷）	其中		比例%
		平地	坡地	
≤2°	139.64	139.64		0.93%
2-6°	989.40		989.40	6.60%
6-15°	3190.48		3190.48	21.29%

15-25°	5009.98		5009.98	33.43%
>25°	5657.89		5657.89	37.75%
合计	14987.39	139.64	14847.75	100.00
比例%	100.00%	0.93%	99.07%	

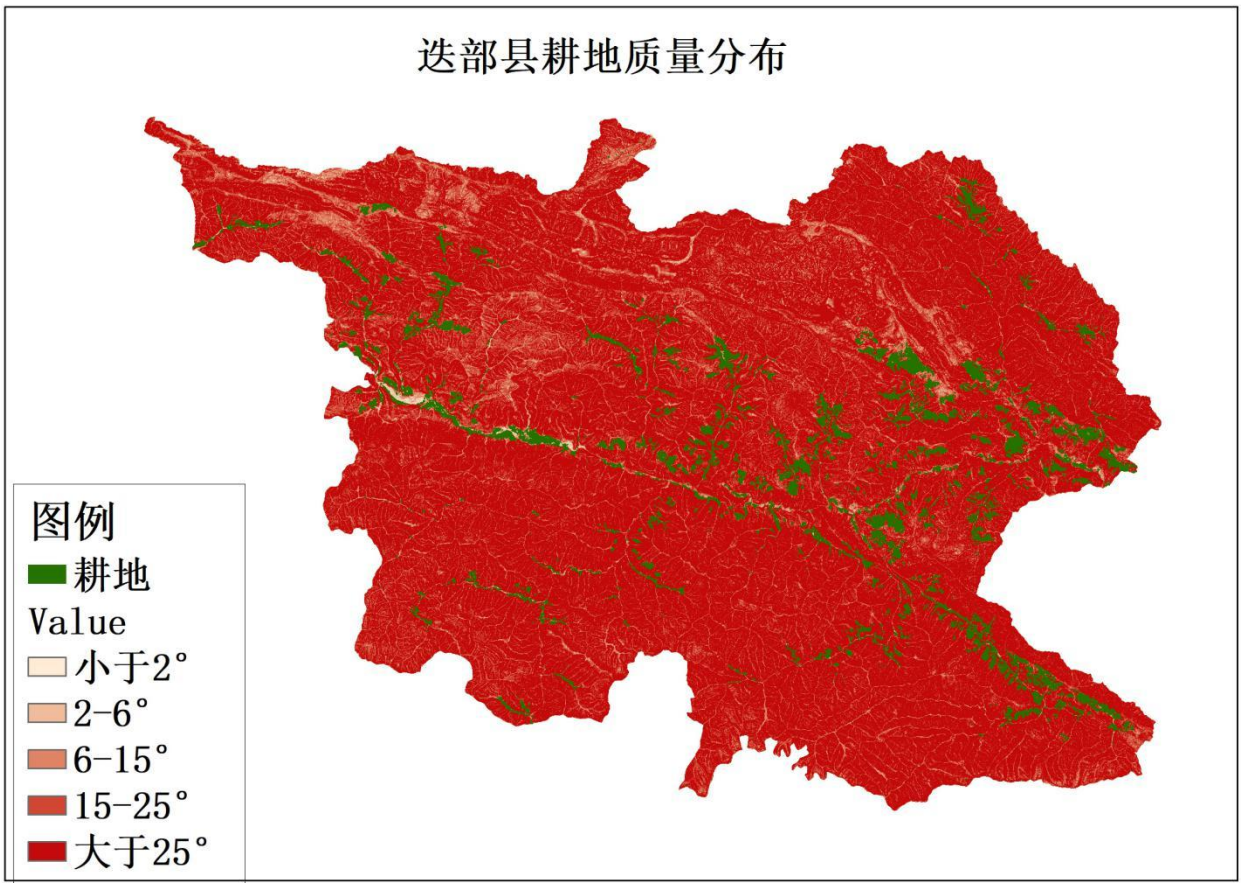


图 5-2 迭部县耕地坡度分布图

5.2.3 林地分布情况

三次调查统计，迭部县林地总面积 329273.11 公顷，具体分布为：电尕镇 45968.66 公顷，占全县林地总面积的 13.97%；益哇镇 21012.14 公顷，占全县林地总面积的 6.4%；卡坝乡 24462.56 公顷，占全县林

地总面积的 7.45%；达拉乡 56170.35 公顷，占全县林地总面积的 17.05%；尼傲乡 17099.29 公顷，占全县林地总面积的 5.19%；旺藏镇 37348.85 公顷，占全县林地总面积的 11.34%；阿夏乡 23423.07 的 10.68%；多儿乡 35170.19 公顷，桑坝乡 19710.74 公顷，占全县林地总面积的 5.97%；腊子口镇 31460 公顷，占全县林地总面积的 9.55%；洛大镇 17447.26 公顷，占全县林地总面积的 5.30%。

表 5-5 全县林地分布表

乡镇	灌木林地	其他林地	乔木林地	**总计**
电尕镇	10218.22	1146.14	34604.3	**45968.66**
益哇镇	6099.35	448.08	14464.71	21012.14
卡坝乡	5189.11	310.84	18962.61	24462.56
达拉乡	11253.41	1114.66	43802.28	56170.35
尼傲乡	3570.98	209.86	13318.45	**17099.29**
旺藏镇	8864.29	574.39	27910.17	37348.85
阿夏乡	5092.71	881.83	17448.53	23423.07
多儿乡	8576.9	171.98	26421.31	35170.19
桑坝乡	4323.09	546.26	14841.39	19710.74
腊子口镇	5245.1	398.86	25816.04	31460
洛大镇	3520.31	222.06	13704.89	17447.26
总计	**71953.47**	**6024.96**	**251294.68**	329273.11

5.2.4 草地分布情况

三次调查统计，迭部县草地总面积 92357.27 公顷，土地结构以草地为主，电尕镇、益哇镇、卡坝乡、达拉乡、尼傲乡、旺藏镇、阿夏乡、多儿乡、桑坝乡、腊子口镇、洛大镇。其中电尕镇草地面积 9974.52 公顷，占全县草地总面积的 11.04%；益哇镇草地面积 7925.48 公顷，占全县草地总面积的 8.62%；卡坝乡草地面积 9122.01 公顷，占全县草地总面积的 9.81%；达拉乡草地面积 15763.68 公顷，占全县草地总面积的 17.44%；尼傲乡草地面积 4071.71 公顷，占全县草地总面积的 3.83%；旺藏镇草地面积 8240.71 公顷，占全县草地总面积的 9.11%；阿夏乡草地面积 5904.84 公顷，占全县草地总面积的 6.52%，多儿乡草地面积 11266.03 公顷，占全县草地总面积的 12.43%；桑坝乡草地面积 6238.72 公顷，占全县草地总面积的 5.93%，腊子口镇草地面积 8769.09 公顷，占全县草地总面积的 9.71%，洛大镇草地面积 5080.48 公顷，占全县草地总面积的 5.56%。

表 5-6 全县草地分布表

乡镇	天然牧草地	人工牧草地	沼泽草地	总计	**占全县%**
电尕镇	9969.86		4.66	9974.52	**11.04%**
益哇镇	7922.53	2.95		7925.48	**8.62%**
卡坝乡	9122.01			9122.01	**9.81%**
达拉乡	15763.68			15763.68	**17.44%**

尼傲乡	4071.71			4071.71	3.83%
旺藏镇	8228.61	12.1		8240.71	9.11%
阿夏乡	5904.84			5904.84	6.52%
多儿乡	11266.03			11266.03	12.43%
桑坝乡	6238.72			6238.72	5.93%
腊子口镇	8768.54	0.55		8769.09	9.71%
洛大镇	5080.48			5080.48	5.56%
总计	92337.01	15.6	4.66	92357.27	100%

5.2.5 建设用地分布情况

三次调查统计，迭部县建设用地包括商业服务业用地、工矿用地、住宅用地、公共管理与公共服务用地、特殊用地、交通运输用地中的公路用地、城镇村道路用地以及其他土地中的空闲地，总面积 1727.27 公顷。其中电尕镇建设用地面积 519.17 公顷，占全县建设用地总面积的 30.72%；益哇镇建设用地面积 149.31 公顷，占全县建设用地总面积的 9.05%；卡坝乡建设用地面积 91.26 公顷，占全县建设用地总面积的 5.32%；达拉乡建设用地面积 133.52 公顷，占全县建设用地总面积的 7.73%；尼傲乡建设用地面积 78.1 公顷，占全县建设用地总面积的 4.54%；旺藏镇建设用地面积 246.15 公顷，占全县建设用地总面积的 14.21%；阿夏乡建设用地面积 50.62 公顷，占全县建设用地总面积的 2.95%；多儿乡建设用地面积 104.08 公顷，占全县建设用地总面积的 6.04%；桑坝乡建设用地面积 63.07 公顷，占全县建设用地总面

积 3.65%；腊子口镇建设用地面积 123.94 公顷，占全县建设用地总面积的 7.24%；洛大镇建设用地面积 148.18 公顷，占全县建设用地总面积的 8.55%。

表 5-7 全县建设用地分布表

乡镇	建设用地	人均建设用地	占全县%
电尕镇	**515.62**		**29.85%**
益哇镇	140.32		8.12%
卡坝乡	93.86		5.43%
达拉乡	136.15		7.88%
尼傲乡	80.71		4.67%
旺藏镇	**259.25**		**15.01%**
阿夏乡	51.91		3.01%
多儿乡	104.59		6.06%
桑坝乡	63.64		3.68%
腊子口镇	125.85		7.29%
洛大镇	155.29		8.99%
总计	1727.27		100%

6.2.6 未利用地分布情况

三次调查统计，迭部县未利用地包括湿地中的内陆滩涂、水域及水利设施用地中的河流水面以及其他土地中的裸土地、裸岩石砾地和

内陆滩涂，总面积 31059.69 公顷。其中裸岩石面积为 28793.75 公顷，占总面积的 92.66%。主要分布在卡坝乡、桑坝镇、尼傲乡及腊子口镇。

表 5-8 全县未利用用地分布表

乡镇	其他草地	河流水面	湖泊水面	内陆滩涂	裸土地	裸岩	总计
电尕镇	23.94	193.42	2.16	50.84	14.52	3730.62	4015.5
益哇镇	8.55	129.87	0.32	75.34	31.99	5835.89	6081.96
卡坝乡		179.13		67.32	9.3	8291.01	**8546.76**
达拉乡	0.37	158.21		24.95	17.7	715.91	917.14
尼傲乡		79.59		28.82	3.61	1557.9	1669.92
旺藏镇	12.58	226.89		10.19	81.81	88.4	419.87
阿夏乡	0.86	50.86		11.97	21.12	337.22	422.03
多儿乡	0.52	94.49		2.04	12.64	760.43	870.12
桑坝乡	11.71	197	2.5	15.37	182.45	5099.07	5508.1
腊子口镇	3.41	69.25	0.18	13.27	11.99	2161.29	2259.39
洛大镇	4.58	96.75	2.18	14.37	17.11	213.91	**348.9**
总计	66.52	1475.46	7.34	314.48	404.24	28791.65	**31059.69**

5.3 主要用地变化流量分析

5.3.1 行政区域总面积变化情况

迭部县第三次全国国土调查调下发的行政区域总面积为

470823.53 公顷，比 2017 年变更调查的土地总面积 470870.80 公顷，减少了 94.54 公顷。行政区域总面积变化原因是国家下发县级行政区域界线调整所致。

5.3.2 农用地

变化趋势表：2014 年，全县农用地为 436673.41 公顷，其中耕地 11590.12 公顷、园地 281.64 公顷、林地 327282.41 公顷、草地 94571.67 公顷、其他农用地 2947.57 公顷。三调调查统计，全县农用地为 438036.62 公顷，其中耕地 12670.65 公顷、园地 321.9 公顷、林地 329275.06 公顷、草地 92381.33 公顷、其他农用地 2251.13 公顷。与二调相比，全县农用地增加了 1280.99 公顷。

表 5-9 农林用地变化情况表　单位：公顷

地类名称		2014		2018	
		面积	比重	面积	比重
农用地	耕地	11590.12	2.46	12670.65	2.89
	园地	281.64	0.06	321.9	0.07
	林地	327282.4	69.51	329275.06	75.17
	牧草地	94571.67	20.08	92381.33	21.09
	其他农用地	2947.57	0.63	2251.13	0.51
	合计	436673.4	92.74	438036.62	100.00

原因分：对于林地增加及草地减少的主要原因是在二调天然牧草

地上进行人工造林。

5.3.3 建设用地

变化趋势表：根据二调（2017 年变更）数据，全县建设用地为 1705.55 公顷，其中建制镇 211.10 公顷、村庄 906.17 公顷、采矿用地 58.86 公顷；包括公路用地 448.47 公顷、水工建筑用地 48.51 公顷；风景名胜及特殊用地 32.44 公顷。

三调调查统计，全县建设用地为 1727.27 公顷，其中物流仓储用地 3.31 公顷；商业服务业设施用地 75.87 公顷；工业用地 27.32 公顷；采矿用地 52.05 公顷；城镇住宅用地 122.51 公顷；农村宅基地 718.87 公顷；公用设施用地 22.38 公顷；公园与绿地 6.01 公顷；机关团体新闻出版用地 53.22 公顷；科教文卫用地 49.26 公顷；特殊用地 50.32 顷；公路用地 476.88 公顷；城镇村道路 27.65 公顷；交通服务场站用地 2.8；水工建筑用地 41.25 公顷；空闲地 1.49 公顷。与二调相比，全县建设用地增加了 24.79 公顷。

表 5-10 建设用地变化情况表 单位：公顷

地类名称	2017 变更面积	三调面积	比较值
建设用地	1705.55	1727.27	+21.72

原因分析：迭部县新建公路将附属设施调查为公路，导致公路用地增加，二调以后新增一部分采沙用地，导致公路用地增加。

5.3.4 未利用地

变化趋势表：根据二调（2017 年变更）数据，全县其他土地为

32421.03 公顷，其中其它草地 11.2 公顷、河流水面 715.06 公顷、湖泊水面 7.71 公顷、内陆滩涂 297.42 公顷、裸地 31389.64 公顷。具体地类面积见表 3-7。

三调调查统计，全县未利用土地为 31059.64 公顷，其中河流水面 1475.41 公顷、湖泊水面 7.34 公顷、内陆滩涂 314.48 公顷、裸土地 404.42 公顷、裸岩石砾地 28791.65 公顷、其他草地 66.52 公顷，与二调相比，全县未利用地减少了 1350.65 公顷。

表 5-11 未利用用地变化情况表 单位：公顷

地类名称	2017 变更面积	三调面积	比较值
未利用地	32421.03	31059.64	-1350.65

5.4 规划实施成效

规划实施期间通过合理配置土地资源，促进了全县各业之间、城乡之间协调发展。土地利用总体规划目标与经济发展目标相一致，充分保证了上级各项规划控制指标的落实，紧密结合了各业经济发展要求。根据规划执行定性、定量评估，与经济社会发展适应性评估，规划执行到 2020 年，各项执行指标与预期部分一致，土地效益和土地利用程度有所提高。

5.4.1 规划实施成效

1.社会效益

（1）加强了依法用地意识

规划实施期间，迭部县加强了建设用地空间管制和土地用途管

制，将规划的实施管理纳入到管理目标中，突出按规划用地，强化了各级政府和领导的土地规划意识，规划权威性得到逐步提高。在用地审批中，加大规划引导区域土地利用力度，较好地坚持了不符合规划的用地不予审批，一部分用地项目因不符合规划而重新选址。通过对土地利用总体规划的宣传和对违法用地的查处，增强了群众的规划用地观念。

（2）保障了粮食安全，促进了社会稳定

规划实施期间，明确了全县耕地和基本农田保护目标及空间布局，严格控制建设占用耕地指标，耕地和基本农田总量的有效控制，为保持社会稳定起到了关键作用，对农业的持续发展打下了良好的基础。

5.4.2 经济效益

1.促进了国民经济的持续、快速、健康发展

据统计，2014-2017 年全县国内生产总值由 8.98 亿元提高到 11.34 亿元，增长了 31.07%；城镇居民人均可支配收入增长了 32.28%，农民人均纯收入增加了 42.58%。

5.4.3 生态效益

迭部县是全国九大林区之一，也是甘肃最大天然林区，生态地位重要而独特，不仅是长江主要内陆河流的重要水源涵养区，也是国家主体功能区划中确定的重点生态保护区，因此生态环境保护工作既是全县经济社会可持续发展过程中所必须承担的任务，也是实现全县经济社会与环境保护协调发展的潜力和优势所在。

迭部县坚持“生态立县”战略，生态建设取得明显成效。认真开展天保二期工程，持续加大公益林建设，开展了全民义务植树等活动，同时全面加强资源林政管理；此外，退耕还林、退牧还草等林草生态工程成效显著，极大地改善了生态环境，有力的保障了白龙江流域的生态安全。

5.4 土地资源利用存在的问题

5.4.1 耕地资源不足且质量较差

全县农用土地开发利用率较高，约占全县土地总面积的 92.74%，但由于地处高山峡谷地貌，农业生产的自然条件比较恶劣，且绝大分为林地和牧草地，二者约占农用地总面积的 96.60%，耕地仅占农用地总面积的 2.65%，其中大于 25 度的陡坡耕地共 4626.39 公顷，占耕地总量的 39.91%，15 度-25 度缓坡耕地共 3659.87 公顷，占耕地总量的 31.58%，耕地质量较差，产出率不高。

5.4.2 土地利用条件较差，适宜建设空间狭小

受海拔、气候和地形地貌条件的影响，全县建设用地的发展空间相对较小，建设用地比重较低，城镇用地发展限制较大。2017 年，全县建设用地总规模 1771.41 公顷，仅占全县土地总面积的 0.38%

5.4.3 农村居民点比例较大，布局分散

2017 年全县农村居民点面积 906.84 公顷，占建设用地总面积的 49.97%，人均农村居民点面积为 221.37 平方米，超出了国家规定的 150 平方米/人的指标上限值，农村居民点利用粗放，缺乏合理有效

的管理、布局十分分散。

5.4.4 耕地后备资源开发潜力有限，补充耕地难度较大

2014 年全县其他土地面积为 32426.03 公顷，其中自然保留地面积 31400.60 公顷，占其他土地总面积的 96.84%，受海拔、气候、土壤、地形坡度等条件的限制以及生态环境保护的需要，未利用地中适宜开发为耕地的优质资源极少，县域补充耕地难度较大。

5.4.5 生态环境脆弱，生态破坏严重

县境内虽然植被良好，但由于山高坡陡土层薄，生态非常脆弱，加之人类对自然资源的过度开发和破坏，导致全县森林面积减少，水土流失、土地沙化、资源性缺水等问题严重，山体滑坡、泥石流等自然灾害频发。

5.5 对策分析

5.5.1 统筹城乡土地利用，促进城乡协调发展

紧紧围绕全面建成小康社会目标，按照“科学发展、因地制宜、突出特色、梯次推进”的原则，统筹城乡协调发展，以促进农牧村人口城镇化转移为主线，推进城乡一体化发展，以城镇基础设施建设、保障性住房、农村危旧房改造、节能示范项目建设、城镇民族特色化改造、生态文明小康村建设、传统村落修缮与保护、综合防灾减灾建设为重点，走特色化的城镇发展道路，努力创造良好的城镇人文环境、生活环境和生态环境，促进城乡经济社会全面协调可持续发展。

5.5.2 坚持生态优先原则，不断加强生态保护

根据本县作为长江上游白龙江流域的重要生态功能定位，“十三五”期间必须认真处理发展和保护的关系，坚持以经济建设为主线、以改善和保护生态环境为中心，以加强对自然资源的管理、保护和合理开发利用为重点，进一步优化土地开发空间，坚持点上开发，面上保护，全面推进生态功能区建设项目，继续实施天然林保护、公益林建设和自然保护区建设等国家重点生态建设工程，全面实施新一轮退耕还林工程，促进土地利用的生态效益、经济效益和社会效益的统一，实现区域经济、城镇、环境、文化的和谐共生。

5.5.3 加快构建综合交通体系，增强综合支撑能力

“十三五”期间，我县将以国省道干线公路为骨架，以乡（镇）公路为基础构建“一横四纵多支线”的县域交通网络，一横为国道345线，四纵为国道248线、省道210线、迭九公路、迭黄公路。同时积极建设旅游公路，实施迭部县至九寨沟公路（迭部段）建设项目迭部县达拉沟口至求吉公路建设项目、迭部县益哇至扎尕那景区公路建设项目、迭部县老龙沟——腊子口——朱立沟建设项目等，满足旅游业快速发展的需要。

5.5.4 加快建设旅游基础设施，促进旅游业发展

未来五年，我县将把加快发展文化旅游业提升到全县经济社会发展全局的战略高度，把文化旅游业培育成为现代服务业的龙头产业和国民经济的战略性支柱产业，依托县内森林生态、高山湖泊、天然景

观、红色遗址等资源优势，实现绿色观光，红色崛起的特色旅游。重点建设腊子口、扎尕那、电尕、旺藏、俄界、达拉、卡坝措美峰、桑坝骨麻湖、多儿洋布、白古寺等旅游景区，深入挖掘红色旅游资源，加快完善腊子口战役遗址、俄界会议遗址、茨日那毛泽东旧居、崔古仓开仓放粮等红色遗址保护与开发。同时通过加大景区内包括旅游道路、给排水、供电、环卫、通讯等基础设施建设力度，满足景区游客日益增长的需求，不断促进旅游业的发展。

6 《迭部县城总体规划（2010-2030）》实施评估

6.1 城镇体系发展空间格局评估

6.1.1 城镇空间格局规划

1.县域空间结构

规划县域城镇体系空间结构为“一心、一轴、两片”。一心：即迭部县县城，是县域政治经济文化中心；一轴：即沿 313 省道构成的城镇发展轴，依托 313 省道，由“益哇—电尕—卡坝—尼傲—旺藏—洛大”构成县域城镇发展轴；两片区：核心发展区、农贸综合区，核心发展区包括益哇镇、电尕镇、卡坝乡、尼傲乡、达拉乡，农贸综合区为其余乡镇。

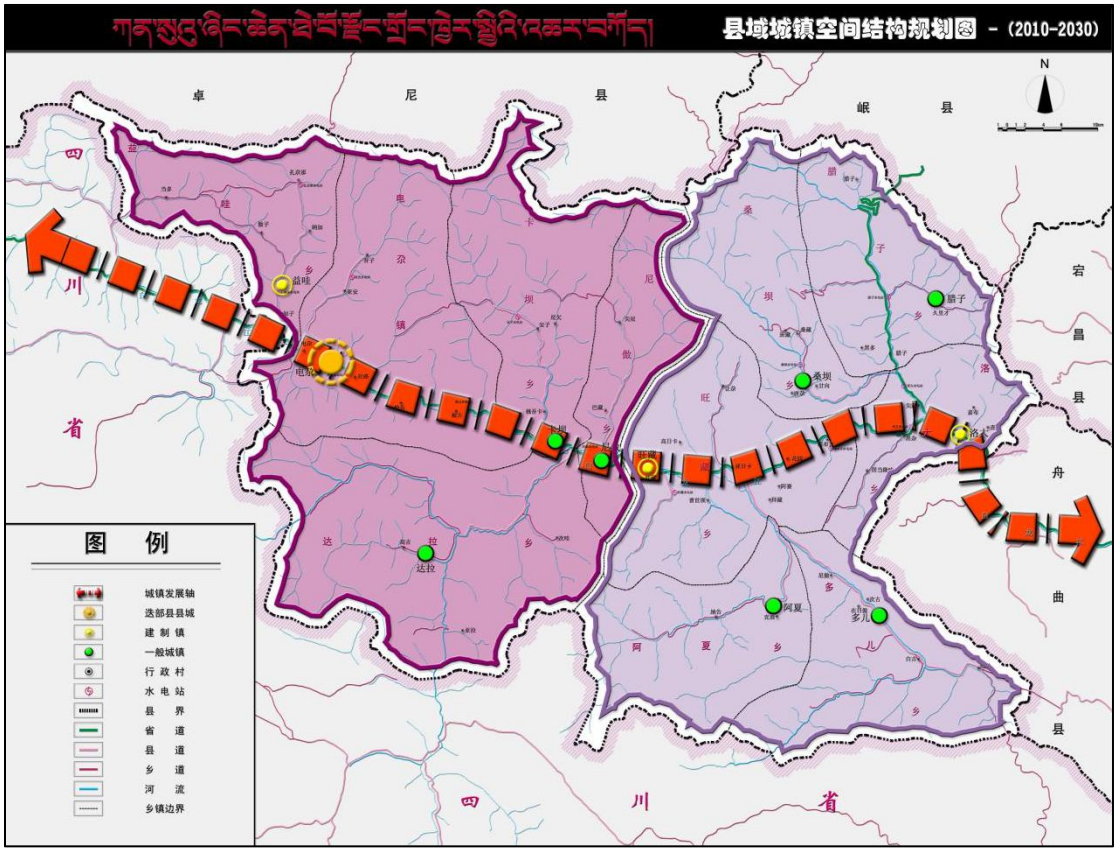


图 6-1 城镇空间结构规划图

6.1.2 城镇空间格局发展变化情况

1．电尕镇作为县域中心，经济发展表现突出，人口集聚能力相对不强

电尕镇经济发展速度较快，人口集聚能力相对不强。2013-2018 年电尕镇总体集聚能力有所增强，但城镇人口省内占比略有下降，集聚功能有待优化。2011 年-2018 年，迭部城区城区人口由 1.5 万人增长到 2.1 万人，增长了 40%，增速与州内其他城市相比较快。在全州快速发展的大背景下，与州内同级县城相比，迭部经济表现较为突出，但人口集聚吸引能力不强。

2．“一廊”较为突出，省际互动轴尚未完全形成

规划依托 313 省道，由“益哇—电尕—卡坝—尼傲—旺藏—洛大”构成县域城镇发展轴。通过 313 省道加强横向与四川和陇南的联系，以县城为核心和 313 省道为轴线，形成点轴式的发展格局。

从城镇联系来看，提出的一轴已串联“益哇—电尕—卡坝—尼傲—旺藏—洛大”，构成了县域城镇发展轴，“城镇发展轴”廊道较为明显，是城镇联系主要走廊。但迭部县横向与四川和陇南联系尚不紧密，尚在培育过程中，迭部与四川、陇南市有一定强度的联系，但发展轴尚未延伸到川渝地区。

3．“两片区”格局基本形成，城镇职能与现状不符

规划益哇镇、电尕镇、卡坝乡、尼傲乡、达拉乡为核心发展区，为县域政治经济文化中心、旅游服务中心、商贸物流中心、加工业基地；旺藏镇、洛大镇、腊子口镇、桑坝乡、多儿乡、阿夏乡为农贸综

合区，为草畜业基地、农产品加工、特色农业种植、农产品贸易。旺藏镇为县域的重点镇，除电尕镇外，旺藏发展相对较好，应划为为核心发展区，达拉乡位于阿夏保护区内，划为核心发展区还需论证。

6.1.3 城镇规模等级

“2010 版总规”规划确定至规划期末，迭部县县域城镇体系结构将形成三个层次，即：中心县城——即迭部县县城，人口规模达到 4 万人以上；建制镇——由旺藏、洛大、益哇三个建制镇组成，人口规模为 0.2-0.6 万人，旺藏乡、洛大乡、益哇乡撤乡建镇；一般城镇——由桑坝、尼傲、腊子口、多儿、卡坝、阿夏和达拉和 7 个乡组成，人口规模为 0.1～0.3 万人。

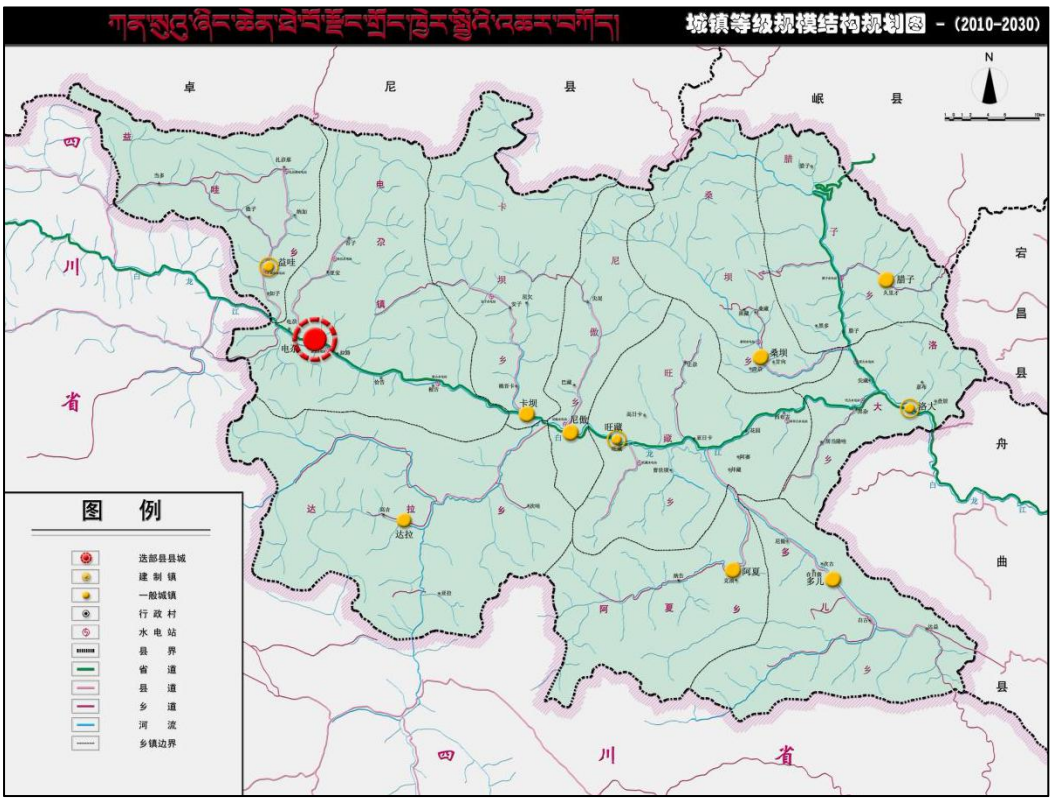


图 6-2 城镇等级规模结构规划图

规划在制定城镇规模等级时具有一定前瞻性，但在人口预测与撤

乡建镇考虑不足，对中心城区的人口预测过大，2018 年迭部县常住人口 5.43 万人，其中中心城区人口 2.1 万人，与规划目标相差较大；对建制镇考虑不足，没有充分考虑腊子口红色文化对腊子口的影响。

6.1.4 城镇职能

规划城镇职能划分为综合型、旅游服务型、商贸型、农贸型四种类型。综合型：迭部县县城是县域政治、经济、文化中心，以旅游、水电、农副产品深加工、中药材为主导的加工业基地、旅游服务中心和商贸中心；旅游服务型：益哇镇、腊子口乡拥有种类丰富的旅游资源，旅游开发前景广阔，未来将会依托省道 313、210 和县道 412 公路优越的交通条件进行招商引资，形成旅游服务型城镇；商贸型：旺藏镇、洛大镇、多儿乡拥有较好的经济基础和交通区位以及丰富的旅游资源，将会发展成为迭部县重要的以旅游、商贸为主导的商贸型城镇；农贸型：卡坝乡、桑坝乡、阿夏乡、尼傲乡、达拉乡将会依托现有的野山珍、中药材，大力进行农副、农林产品深加工，中药材初加工，形成农贸型城镇。

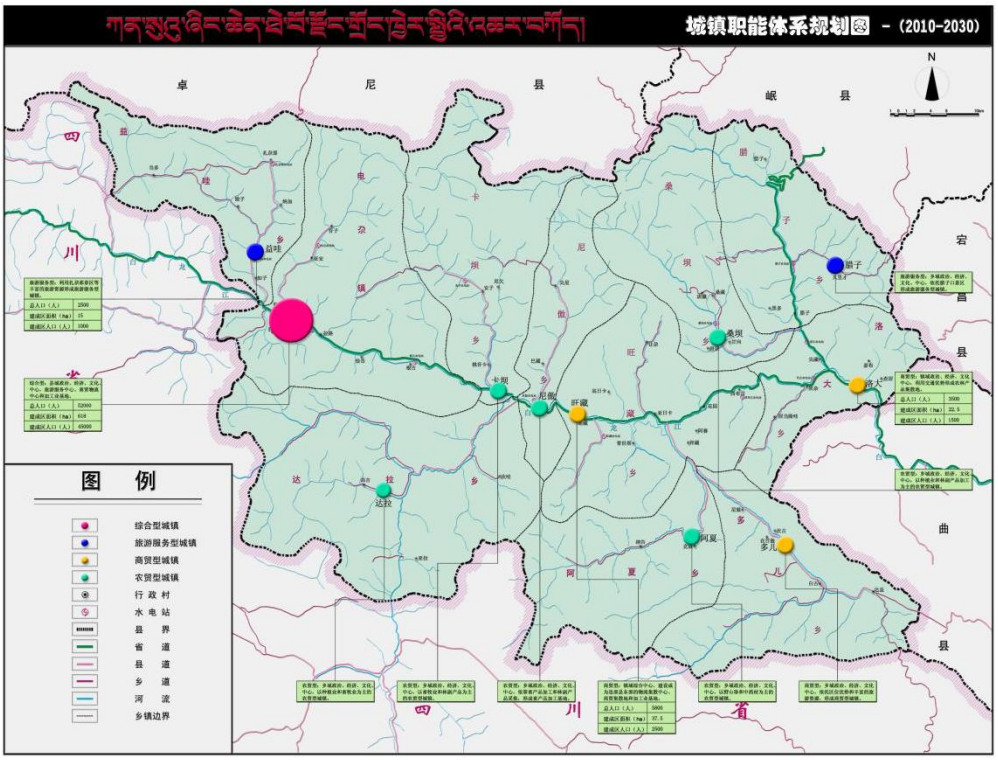


图 6-3 职能体系规划图

规划近期的县域城镇体系等级和规模结构与 2018 年的现实情况有一较为吻合，现状县域城镇仍为 5 镇 6 乡的总体布局，县域各乡镇发展基本情况与“2010 版总规”确定的职能结构、空间结构等较为吻合。

乡镇发展速度缓慢，二级建制镇还不具备撤乡建镇的条件，一般乡镇发展也较为缓慢，预期实现 2030 年规划所确定的空间结构，尚有一定差距。一是说明县域城镇体系发展处于明显的中心城市极化发展阶段，中心城市的加快发展是当前及今后一段时间的必然趋势；二是表明在今后的发展中需要注重城乡统筹协调一体化发展，不能让城区、镇区和乡村的发展距离拉大。要共同加快发展，因此，今后要加快城乡统筹协调一体化发展，减小城乡差距。

6.2 中心城区规划实施评估

6.2.1 中心城区用地发展方向实施评估

1．现行总规中心城区发展方向规划情况

主要发展方向概括为：东进，西延，南跨，北优。东进西延：迭部县城河谷带状的地形特征，决定了城市未来发展必然沿河谷东进西延；南跨：跨南岸发展是本次规划较上版规划的最大调整，也是迭部中心城区未来发展的主要方向。北优：现状城区建设主要集中在白龙江北岸，未来北岸以用地的优化和调整为主，另外拓展上寺村台地建设用地；中心城区增长边界：南北至山脚，西至益哇沟，东至萨让村。

2．县城用地发展方向评估

迭部县城区目前的发展建设仍较多的以老城区为主，规划确定的“东进西延”等态势不明，依据《迭部县电尕镇土地利用总体规划（2010-2020 年）》（2017.12）关于迭部县基本农田划定的结论，规划确定的“东进”方向为迭部县基本农田难以实现，需重新审视县城发展方向。

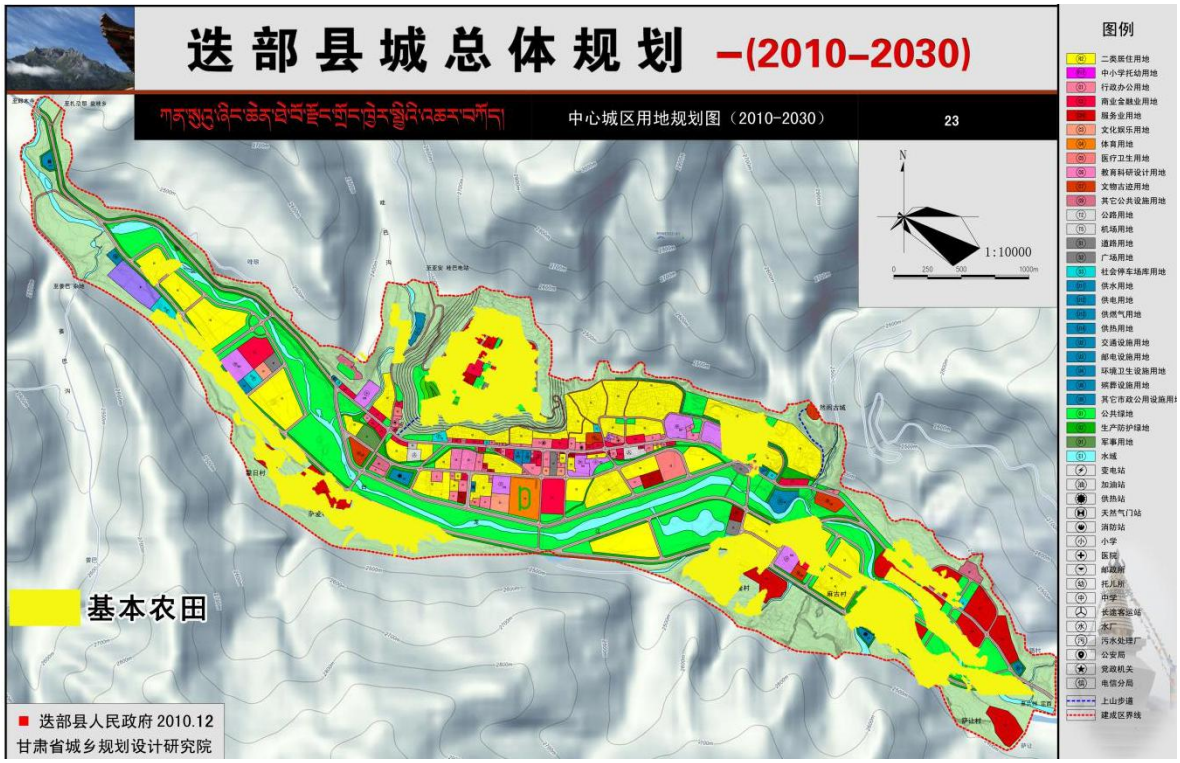


图 6-4 中心城区规划图

6.2.2 中心城区用地布局结构实施评估

1．现行总规中心城区用地布局结构规划情况

“2010 版总规”提出规划将坚持“带状分布，组团发展”的基本原则，将迭部城区功能区划分为“一心、一轴、四廊、四组团”的空间结构。

①一心：指老城区中心，是县城政治、经济、文化中心，以体现城市政治、商贸金融服务、教育居住等综合功能为主；

②一轴：指贯穿城区的白龙江，县城沿白龙江两岸，向东、西两个方向扩展，白龙江是城区用地拓展的主要轴线；另外，沿白龙江两岸预留一定宽度的绿化用地，结合防洪堤坝的建设，打造迭部县城滨江景观轴线。

③四廊：指组团之间预留的一定宽度的绿化用地，结合南北两山绿化植被、白龙江滨江景观带构建迭部县城南北方向的绿化生态廊道；

④四组团：老城组团、上寺组团、河日滩组团及亚古组团。

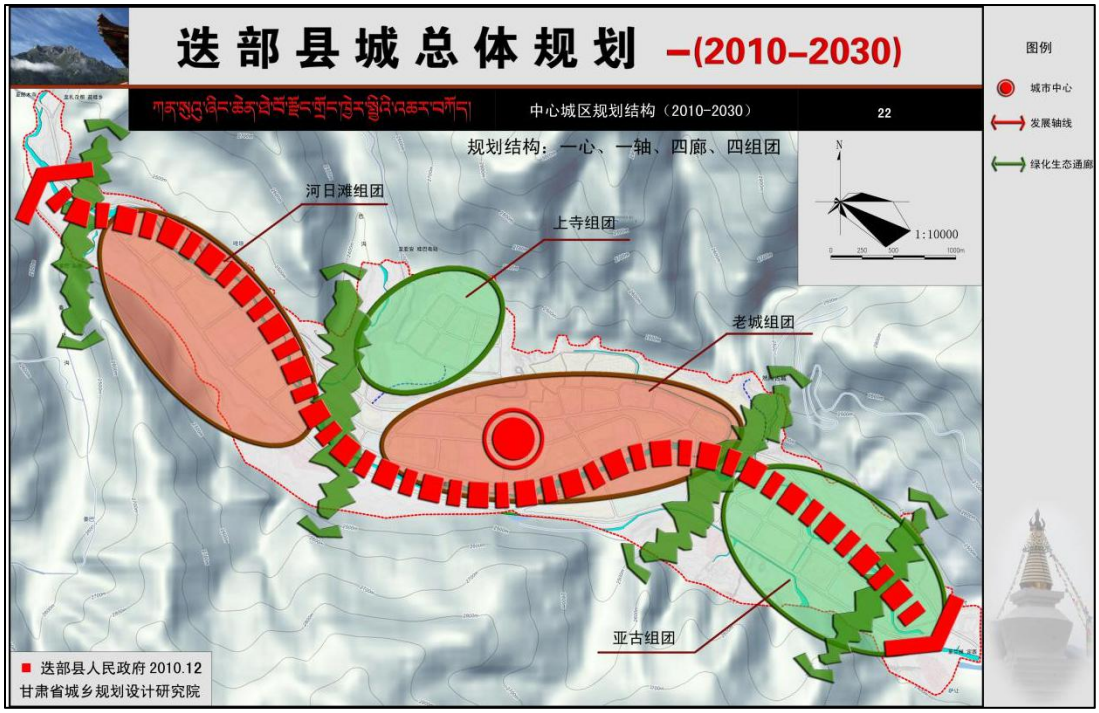


图 6-5 中心城区结构规划图

2 中心城区用地布局结构评估

县城中心城区用地布局结构已初步形成：

“一心”——老城区中心，老城功能更加完善，服务带动作用明显；

“一轴”——贯穿城区的白龙江，防洪堤坝建设仍较为滞后，近年来白龙江两岸环境虽有所改善，但整体控制力度仍不够，白龙江内采砂作业严重影响城区环境及存在安全隐患；

“四廊”——绿化生态廊道，规划预留绿化用地建设尚未进行，

廊道建设严重滞后；

“四组团”——老城组团、上寺组团、河日滩组团及亚古组团，近年来，现状建设仅老城组团进行内部更新，河日滩组团、上寺组团、亚古组团开发建设缓慢，总体来看，“2010 版总规”所确定的四组团除老城组团外，其他城市功能组团均未开始建设。

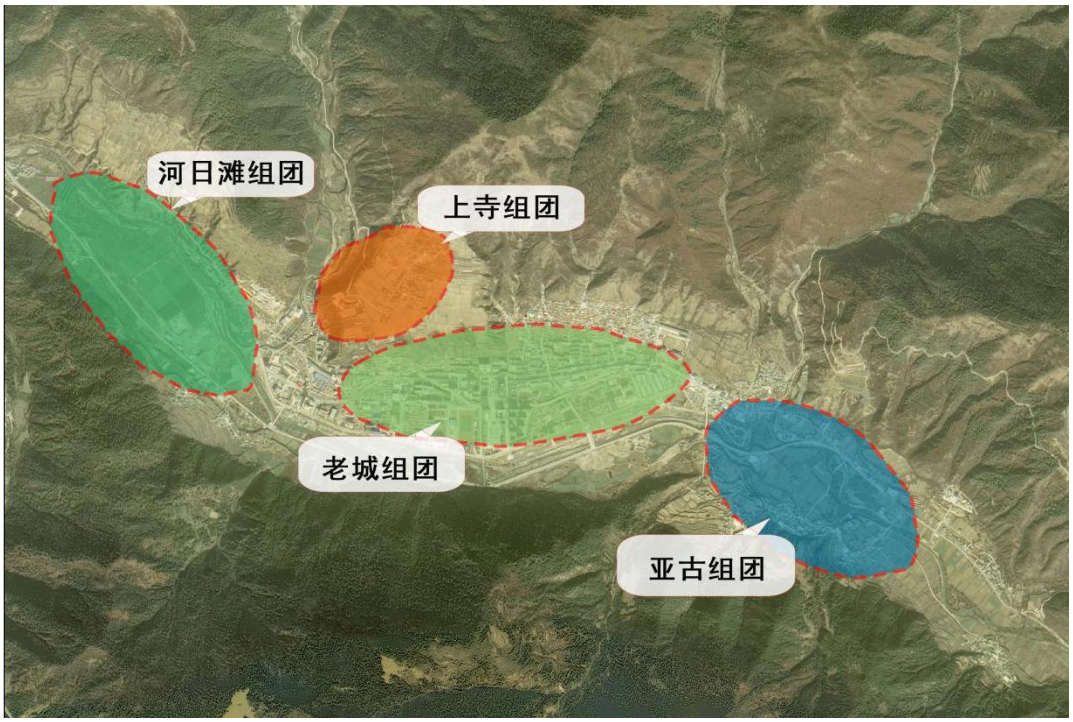


图 6-6 功能组团规划

3 小结

“2010 版总规”制定的县城用地布局结构加强了对于县城外围空间的管控和统筹，相应建设发展河日滩组团、上寺组团、亚古组团，对迭部县城发展空间进行了积极引导。但由于“2010 版总规”期限较长，规划所确定的四组团仍未建立。

6.2.3 人口与用地规模评估

1．人口评估

（1）“2010 版总规”相关内容综述

“2010 版总规”确定的县城总人口为：至规划近期 2015 年预计达到 28000 人，中期 2020 年预计达到 38000 人，远期 2030 年预计达到 52000 人。

（2）县城人口规模评估

2018 年迭部县城（电尕镇）常住人口为 2.25 万人，未突破“2010 版总规”确定的 2015 年 2.8 万的人口规模。

随着近年来扎尕那景区旅游的不断深化，旅游人口快速增加，据相关统计，近三年年均旅游人口约 10000 人，“2010 版总规”在人口规模预测中未考虑旅游当量人口，对人口规模的预判不足。

（3）小结

经济发展目标：迭部县三产比重逐渐趋于合理，经济发展未达到预期目标。旅游业快速发展，旅游收入占 GDP 的比重逐年快速增加，“2010 版总规”预测不足。

社会发展目标：“2010 版总规”中的近期 2015 年社会发展目标预测值较低；近年来，人民收入快速提升，增长迅速，城乡收入差距逐渐缩小（2013 年为 3.92，2016 年为 3.43）。

县域人口规模评估：城镇化水平发展低于预期水平，未达到预测目标。县域人口呈现减少趋势，规划预测值与实际偏差较大。

县城人口规模评估：2018 年迭部县城（电尕镇）常住人口为 2.25 万人，未突破“2010 版总规”确定的 2015 年 2.8 万的人口规模。但“2010 版总规”在人口规模预测中对人口规模的预判不足。

2．用地规模评估

（1）规划内容

2015 年：中心城区用地面积为 326.75 公顷，人口 28000 人，人均建设用地 116.70 平方米。

2030 年：中心城区用地面积为 617.67 公顷，人口 52000 人，人均建设用地 118.78 平方米。

（2）执行情况

2018 年，城市建设用地 271.45 公顷，人均 120.64 平方米，与总体规划近期目标相差 55.3 公顷，与总体规划的建设用地近期预测标准尚有一定差距，未突破总规近期用地规模。

（3）小结

总的看来，现行总规实施以来，有力的指导了迭部县的城市建设，推动了迭部县经济效率的提升。但受迭部县城地形及经济发展状况等客观因素制约，在一定程度上影响了城市的建设，导致城市建设的实际速度与规模没有达到预测目标。从强制性内容执行情况来看，迭部县用地规模及发展方向均未突破“2010”版总规确定的各项控制要求。

6.3强制性内容实施评估

6.3.1 用地规模

1．规划内容

2015 年：中心城区用地面积为 326.75 公顷，人口 28000 人，人均建设用地 116.70 平方米。2030 年：中心城区用地面积为 617.67 公顷，人口 52000 人，人均建设用地 118.78 平方米。；

2．执行情况

2019 年，城市建设用地 304.40 公顷，人均 105.62 平方米，与总体规划近期目标相差 22.35 公顷，与总体规划的建设用地近期预测标准尚有一定差距，未突破总规近期用地规模。

3．小结

总的看来，现行总规实施以来，有力的指导了迭部县的城市建设，推动了迭部县经济效率的提升。但受迭部县城地形及经济发展状况等客观因素制约，在一定程度上影响了城市的建设，导致城市建设的实际速度与规模没有达到预测目标。

从强制性内容执行情况来看，迭部县用地规模及发展方向均未突破“2010”版总规确定的各项控制要求。

6.3.2 居住用地

1．现行总体规划主要内容

近期（2015）规划居住用地 104.88 公顷，占城市建设用地的 32.10％，人均用地为 37.46 平方米。近期居住用地的分布主要集中在老城组团及亚古组团。在旧城区主要改造现有的四类居住用地为二类居住用地，同时对原有的工矿企业等单位用地进行改造，改为房地产开发。

2．现行总规强制性内容

“2010 版总规”未将居住用地的发展规模列为强制性内容。

规划确定按《城市居住区规划设计规范》要求配套建设相应规模的公共服务设施及中小学。现状老城居住区通过逐步改造，配套公共

服务设施，改善中小学办学条件，降低建筑密度，适当增加绿地，改善居住品质。

3．执行情况

2017 年迭部县城现状居住用地为 143.00 公顷，占城市建设用地的 46.98%，人均居住用地 49.62 平方米/人，其中：二类居住用地 38.78 公顷，占建设用地 12.74%，人均 13.46 平方米，四类居住用地 104.22 公顷，占建设用地的 34.24%，人均 36.15 平方米，四类居住用地面积、比重均偏高。建筑质量总体一般，居民自建住房较多，这类居住用地居住环境密度较高，配套设施不全，且落后。现状居住用地总量超过上版规划（近期）总量的规模，人均居住用地也超过上版总规（近期）规模。近年，迭部县房地产投资步伐加快，但城市房地产开发仍未达到规模。

4．小结

迭部县的旧城改造难度较大，四类居住用地比重较高，大量的四类居住用地条件较差，均位于台地之上。受地形条件及周边生态环境制约，迭部县的城市建设用地相对比较稀缺，实施和改造的难度均较大。

6.3.3 公共设施用地

1．现行总规规划内容

（1）行政办公用地规划

规划 2030 年城市行政办公用地 12.66 公顷，占城市建设总用地的 2.05%。结合规划用地布局，老城区依旧承担行政中心的职能，围

绕兴迭路和林海西路构建城区行政中心。其余各行政办公用地适当集中分布。

（2）商业用地规划

规划 2030 年城市商业金融用地 94.18 公顷，占城市建设总用地的 15.25%。商业用地——规划采用“分片建设、特色管理”的实施手段，使城区内的商业设施达到现代服务与生态特色并存。同时规划对老城组团、河日滩组团、上寺组团和亚古组团的商业服务设施进行分类，呈现“点轴突出、覆盖全面”的商业布局。旅馆业用地——旅馆业用地总用地面积 4.47 公顷，占总建设用地的 0.72%，人均 0.86 公顷。改造现有宾馆设施，新建 3 家宾馆。市场用地——市场用地总用地面积 5.75 公顷，占总建设用地的 0.72%，人均 0.93 公顷。规划新建 2 处专业市场，一处位于滨江路西侧，以建材的展销为主，占地面积 1.83 公顷；一处位于老城区东侧，以农副产品批发为主，占地面积 2.02 公顷。并为居住片区设置配套的小型农贸市场。旅游度假用地——规划上寺组团和亚古组团为发展旅游度假的主要区域，其中上寺组团主要发展藏族文化游、原始村落游，规划建设藏文化民俗园，深度挖掘藏文化内涵。亚古组团主要发展白龙江生态游、寺院文化游和原始村落游，规划建设白龙江水上游乐中心、扩建拉路寺院。

（3）文娱体育用地

规划高起点、高档次配套完善中心城区文化娱乐设施，使整个迭部县城区的文化氛围得到较大的提升。结合中心区和体育馆的建设，在体育馆西侧规划一处文化中心，综合图书馆、文化馆、科技馆、博

物馆、美术馆等文化设施等功能与一体；各功能组团布置相应规模的文化娱乐设施用地；在各小区内结合小区中心的建设,兴建服务于小区居民的多种文化设施，以满足群众文化发展的需要。规划 2030 年城市文化娱乐用地 3.46 公顷，占城市建设总用地的 0.56%。

（4）体育用地

结合居住小区中心、街头绿地、公园和广场安排一些体育活动设施，满足普通群众就近锻炼、健身的需要。规划 2030 年城市体育用地 6.55 公顷，占城市建设总用地的 1.06%。

（5） 医疗卫生用地

保留现状医疗卫生设施，同时结合居住小区中心安排一些医疗卫生设施。规划 2030 年城市医疗卫生用地 5.14 公顷，占城市建设总用地的 0.83%。

（6）教育科研用地

结合县教育局的发展计划，规划在迭部县党校西侧规划一所中等职业技术学院，兼备“双语”师资培训基地功能。规划 2030 年城市教育科研用地 3.56 公顷，占城市建设总用地的 0.58%。

（7）其它公共服务设施用地

宗教用地——规划保留现有拉路寺院和电尕寺院，对寺院的周边的用地进行整理，提高寺院周围整体的空间环境质量。社会福利设施用地——规划在西河滩安排一块社会福利设施用地，用作敬老院的建设，总用地面积 0.88 公顷。

2．执行情况

2017 年现状公共服务设施用地总面积为 58.17 公顷，占现状建成区用地的 19.11%。迭部县公共设施体系尚不够完善，建设档次、规模不能完全满足市民使用要求，布局不均衡，有待于调整和完善。行政办公设施分布零散，土地利用集约化程度不高；文化、教育和体育等公共设施分布较为合理，基本满足服务半径要求；现状迭部县城还没有较为集中的金融区，商业配套设施也处于一种自发的发展趋势。近年来商业发展较为迅速，在广场一带已较集中成片地形成商业街区、购物商场、宾馆等。近年来，大量宾馆的建设为旅游业发展提供了一定基础保障。

3．小结

从上版总规实施以来，迭部县城区空间拓展较为缓慢，公共服务社似乎建设亦相对较为滞后，现状城区行政办公用地零散分布，土地集约利用效率差，商业金融用地有较快发展，但距离上版总规所确定的预期目标仍有一定差距，其他各类公共服务设施发展均较为缓慢。

6.3.4 市政设施

1．给水工程

（1）规划内容

用水量：迭部县城市用水量远期 1.56 万 m3/日。供水水源：近期使用现有水井及水厂，远期进行哇巴河水文勘察，增设 2～4 眼大口井，地表水给予补充，扩建现有净水厂，远期供水能力达到 1.6 万 m^3 /d，占地 1.3 公顷，满足规划期末城区用水。

（2）执行情况

近年来，迭部县利用城区道路改造的机会，对城区次要道路和巷道埋设了供水管网，并进行了户表改造。

2．排水工程

（1）规划内容

排水体制：本次规划城区排水体制为雨、污分流制，已建老城区合流制系统应结合城区建设逐步进行改造，远期城区达到分流制系统。污水量：城市污水量：0.89 万 m3/日。污水厂规划：规划污水处理厂地处城区东南边，占地约 3.5 公顷。污水厂位于城市水体的下游，地势较低，能够使大部分污水自流进入污水处理厂。

（2）执行情况

县政府利用实施道路改造的机会，实施北山防洪工程，基本上解决了排水不畅、城市内涝问题。加上城区污水处理厂的建成，使城区排水工程逐步完善，雨污水基本实现分流。现状城区实际生活污水日产生量为 0.35 万 m3/日，城区生活污水处理厂实际处理能力 0.167 万 m3/日。

（3）小结

从规划实施以来这几年情况来看，迭部县的排水系统正逐步完善，污水处理设施按照总体规划的相关指导，有计划有步骤的分期实施，但还存在如下问题：

A 由于大部分生活污水没经过处理就直接排入水体，使水源受到污染；

B 现状还存在雨污合流就近排放，对水体产生污染；

C 现状部分排水管渠截面太小，加上管理不够，造成排水不畅；

D 现状污水处理厂处理能力不足，按照规划目标扩建还未扩建；

3．供电工程

（1）规划内容

用电负荷： 2030 年城区用电负荷 50473MW。电网规划：规划将现有 35kV 变电站扩容，满足规划期末用电需要，并逐步进行电网改造，增大电网供电量。

（2） 执行情况

迭部县基本建成现代化电网，城区配网自动化，但上版规划的现有 35kV 变电站扩容未落实。

（3）小结

从目前来看，城市供电设施及供电能力基本能满足城市发展的需要，但部分供电设施没按上版总规实施。

4．邮政工程

（1）规划内容

电信网络工程规划：规划预测远期迭部县电话量 2.1 万门。广播电视网络规划：规划 2030 年，有线电视网络覆盖整个城区完善广播电视转播网络，提高传输质量，增加设备，形成高质量的广播电视网络，实现城区有线电视网络整合，网络全面光纤化、双向化。

（2）执行情况

至 2013 年底，城区有线网络全方位覆盖。

（3）小结

从目前来看，城市通信设施基本能满足城市发展的需要。

5．供热工程

（1）规划内容

热源：结合迭部县城城区供热的实际情况，实行区域锅炉房连片集中供热锅炉房。供热负荷：规划预测城区总热负荷 135.2MW。

（2）执行情况

城区集中供热工程，热源厂选址在县城西河滩，总占地面积为 23.79 亩，2013 年西河滩城区集中供热热源厂建成并投入运行，供热面积达 60 万 m2。

（3）小结

目前，城区内除了农宅自建房还没实现集中供热外，其余均已实现集中供热，基本实现规划目标。应加快淘汰小煤炉分散式供热，减少对城区环境的影响。

6．燃气工程

（1） 规划内容

气源：规划期内形成以天燃气为主、液化石油气为辅的供气系统。近期提高石油液化气普及率，满足居民用气需求。远期从迭部县西北引入天然气管道，在城区西侧设天然气门站，占地 1.5 公顷，在城区铺设燃气环状管网。用气量：规划预测远期用气量 1.20 亿兆焦/年。

（2）执行情况

2012 年通过招商引资的方式与新疆广汇集团公司迭部燃气分公司合作，在县城西端益哇沟口江迭路起始点，新建一座敷设天燃气供

应站，新建汽车加气站一座（已运行），敷设主管网共计 8.5 公里，庭院管网 2 公里。供气覆盖率大幅提高，但居民燃料主要还是以液化石油气为主，少数以煤为燃料，供气方式以瓶装供气为主。

（3）小结

城区居民燃料主要是液化气为主，基本实现了上版总规所确定的近期目标要求。

7．环卫设施规划

（1）上版规划内容

2025 年迭部城区人口将达到 5.2 万人，考虑迭部旅游城市的特点，人均日垃圾产生量按 1.05 公斤/日进行预测，2025 年城区日产垃圾量为 54.6 吨，年产垃圾量为 1.97 万吨。

（2）执行情况

按照甘南州“全域无垃圾”的总体要求，近年来，政府多方筹资，完善环卫硬件设施，新建公厕、生活垃圾收集站、果皮箱、机动垃圾清运车辆、执法监督巡逻车、洒水车、装载机、自卸式翻斗车等设施和设备。城区生活垃圾处理场于 2012 年 9 月 20 日投入运行，日处理垃圾 28 吨，垃圾处理率达到 93%。但目前对垃圾的处理只能做到收集后集中填埋，未进行分类处理，与无害化处理差距较大。

（3）小结

迭部县城市防灾工程设施建设缓慢，各项建设内容均未突破“2010 版总规”确定的强制性内容。

1）迭部县总体建设用地规模、发展方向、综合交通建设、文物

保护、市政设施建设及城市防灾工程建设方面，均未突破“2010 版总规”确定的强制性内容。

2）在规划体育场用地沿街建设商业街，现状建设突破了“2010 版总规”确定的体育场建设规模。

3）现状小区建设侵占公共绿地，突破了“2010 版总规”确定的公共绿地强制性内容。

6.4 重点区域规划布局评估

6.4.1 旺藏镇政府所在地实施评估

1.规划内容

（1）人口规模

2011 年底，乡镇府常驻人口 1427 人，其中户籍人口 840 人（农业 760 人，非农 80 人）。预测：近期 2015 年人口为 1700 人，远期 2020 年人口为 2200 人。

（2）用地规模

2011 年现状建设用地规模为 25.04 公顷，人均建设用地为 175.47 平方米，超过《镇规划标准》GB50188--2007 中人均建设用地指标分级中的最高指标第四级（120-140 ㎡/人）中规定，人均建设用地应调整至 140 平方米/人一下，调整后远期 2020 年规划总建设用地为 30 公顷，人均建设用地面积 136.35 平方米/人。

（3）用地发展方向

乡驻地白龙江穿城而过，东侧用地高差较大，西侧是已有林业局二厂和水电站清泽区，南北两侧是较大的山体，形成了天然的屏障，

发展受到限制。所以乡驻地发展方向确定为以省道 313 为轴线组团式发展式。

北以白龙江为界限，南到南部山体，西至乡政府以西 600 米，东靠林业局二广界线，成带状布局，规划总面积 149.85 公顷。其中建设用地面积为 30 公顷，水城及其它用地面积为 119.85 公顷。

（4）执行情况

2018 年旺藏镇人年底，乡镇府常驻人口 953 人，现状建设用地规模为 31.98 公顷，人均建设用地为 175.47 平方米，突破规划远期 2020 年总建设用地为 30 公顷。

（5）小结

总的看来，现行总规实施以来，有力的指导了迭部县的城市建设，推动了迭部县经济效率的提升。但受旺藏镇地形及经济发展状况等客观因素制约，在一定程度上影响了镇区的建设，导致镇区建设的实际速度与规模没有达到预测目标。

6.4.2 益哇镇政府所在地综合评估

益哇镇目前未完成乡镇总体规划的编制，参考迭部县其他已做过总体规划的乡镇以及相关规划标准对益哇镇镇政府所在地进行综合评估。

1．现状情况

益哇镇现状建设用地面积为 9.83 公顷，现状人口为 406 人，人均建设用地面积为 231.03 ㎡/人。超过《镇规划标准》GB50188--2007 中人均建设用地指标分级中的最高指标第四级

（120-140 ㎡/人）中规定，人均建设用地应调整至 140 平方米人一下。

2.小结

（1）土地利用效率低。从土地利用现状来分析，建设用地面积为 9.83 公顷，其他用地为水域及耕地，土地利用效率低。

（2）居住用地服务功能低，居住区内，缺少相应的公共设施，如广场、公共绿地、综合超市等。

（3）公共服务设施和基础设施配套不完善，镇区公共服务设施不健全，特别是文体科技用地缺乏，缺少健身活动场地、图书室等。此外，镇区缺少为旅游服务的商业金融设施用地，以及为之服务的其他用地，如广场用地、防灾避难场所和公共绿地等，并且缺少相应的配套设施。

7 矿产资源的保护与利用

7.1.矿产资源现状

迭部县属于我国十大矿产地“白龙江大断裂多金属成矿带”的一部分，甘肃省五大矿业综合经济之“甘南州贵金属-铁-铀-非金属企业综合经济区”。境内已发现金、铜、钒、锌、钼、钴、汞、锑及铀、煤、磷、砷、白云岩、石灰石、陶土、粘土等 18 种矿产，发现各类矿产地 36 处，已探储量的矿产有 13 种，经勘查探明储量的矿产地 18 处，其中大型矿床 1 处，中型矿床 3 处，小型矿床 32 处，预测矿产资源的潜在经济价值超过 20 亿元，其中金、铜、铁、冶金白云岩，水泥灰岩为优势矿产资源。

7.2 规划实施评估

7.2.1 资源开发与环境保护还存在一定矛盾

甘南州矿产资源丰富，矿业开发在国民经济发展中起着举足轻重的作用。然而，长期以来由于环境保护意识的淡漠，矿山环境保护法律、法规不健全，管理之后，加之受开采条件、开采方式、生产工艺、技术装备等综合因素的影响，使得矿山企业在为甘肃乃至国家经济发展做出重要贡献的同时，也使矿山环境遭到了极大破坏。甘南州矿山环境问题具有分布广、类型复杂、发生频率高、突发性强、隐患多、影响大、灾情严重等特点，其类型突出表现在以下几个方面：

1.露天采坑开采、废石废渣的堆弃等对地形地貌景观的影响及破坏。露天开采矿山的露采掌子面、露天采坑、地面塌陷造成土地毁坏、

山体破损、岩石裸露及植被破坏；废石废渣的随意堆弃、工业广场场地平整、办公生活区场地平整、尾矿库修建、矿洞的开挖以及矿山道路的修建造成土地损毁、植被破坏，都会对原始地形地貌景观侵蚀构造河谷地貌和中山地貌等造成影响，挖损及压占使得原始较缓的坡面形成陡坡或陡崖，微地貌类型发生变化，尤其在各类自然保护区、人文景观、风景旅游区、城市周围、主要交通干线两侧可视范围内表现尤为明显

2.采矿诱发崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等次生灾害；露天采场边坡、工业广场边坡、矿山道路边坡、废渣堆场、煤矸石山等形成的崩塌滑坡地质灾害，弃土弃渣堆积于沟道形成的潜在泥石流地质灾害，因地下采空区引发的地面塌陷及地裂缝地质灾害。甘南州地质灾害多发生于金属矿山，非金属矿山如砂石料场、粘土矿地质灾害不发育。

3.含水层的破坏。甘南州矿山矿业开发，其产生的矿坑废水、选矿废水、废石渣、尾矿渣中有害物质多，这些矿山于矿业活动中产生的废水废液、废渣不仅量大，且主要为有害物质较多的酸性水。

7.2.2 基础调查工作薄弱，矿山地质环境监测体系尚未建立

迭部县以往开展的矿山地质环境基础调查工作精度低，系统性、完整性较差，对采矿区含水层系统、水土污染调查工作薄弱，难以满足全市矿山地质环境保护与管理需求。全市尚未建立矿山地质环境监测体系，部分矿山地质环境监测处空白，难以有效掌握矿山地质环境

变化动态。

7.2.3 资源综合利用和矿山环境治理技术处于低水平阶段

迭部县境内大部分矿山采选技术落后，资源开采粗放，固体废弃物累计堆存量大，资源再生与综合利用水平低，废水、废液处理及循环利用率低。产品结构

相对单一，技术结构有待调整，矿产资源开发利用方式仍显粗放，资源综合利用水平相对较低。

7.3 矿产资源开发利用目标

加强矿产资源调查评价，加强铜、铅、锌、金、石膏、水泥用灰岩及矿泉水等矿产的勘查力度，合理调控开采总量，优化矿业布局，强化资源节约和综合利

用，提高资源综合利用水平。切实加强矿山地质环境保护与治理恢复，坚持生态保护优先原则，加快绿色矿山建设，推进矿业经济稳步发展。

1. 矿产资源勘查：进一步提高金及多金属矿种资源保障能力。重视生态环境保护，加强矿泉水、地热等清洁资源勘查，采用绿色勘查手段和方法，发现和评价一批大中型矿产资源勘查基地。

2.矿山地质环境保护与治理恢复：进一步完善甘南州矿山地质环境保护与治理恢复管理体系，强化监管执法力度，促进资源开发与环境保护协调发展；开展生产矿山及历史遗留矿山地质环境调查；建立大中型矿区矿山地质环境监测体系；全面落实矿山环境治理恢复基金制度，完善经费使用的监督管理机制。新建矿山严格环境准入管理，生产矿山边开采、边治理，有效改善矿山环境。

7.4 规划实施总结与建议

资源始终是一个地区可持续发展、支撑经济水平的重要保障，甘南州矿产资源较为丰富。但在矿业在发展、保护与利用的过程中也存在很对多问题，如资源开发与环境保护矛盾突出；矿山地质环境问题突出，治理资金缺口大；基础调查工作薄弱，矿山地质环境监测体系尚未建立等。在资源利用和保护方面，近年来甘南州加大了对于矿产开采的准入条件，对小型矿产，有污染的矿产开采，以及对与保护区有冲突的矿产开采企业进行了叫停。对有污染的大型矿产进行了整治和整改措施。在矿产的开发方面提升工艺流程，增强对于环境的保护。虽然现在还有部分矿产资源与“三区两线”之间有一定冲突，但是也在着手逐步逐批的进行解决。所以在矿产资源保护方面，近两年对等等针对存在的问题，自然资源主管部门也提出按了矿业的规模化开采与集约化利用方面、规范砂石粘土/小型非金属矿产资源开发管理方面、加强矿山地质环境保护与治理方面、积极发展绿色矿业这四大方面着手进行整改。

8 支撑体系评估

8.1 综合交通体系评估

8.1.1 总体情况

过去年间，迭部县交通超前规划布局，以规模增长适应了迭部县空间的快速拓展及出行需求的迅猛增长，加速推进迭部交通基础设施建设，轨道、公交、道路设施均取得长足发展，基本形成以公共交通为主导、多种方式协调发展的城市交通体系。自 2019 年省道 313 升级未国道 345 后，迭部县全面进入网络化运营时代，基本实现了 2010 版《总规》提出的“全面落实公交优先政策，常规公交为主体的多模式、一体化、对小汽车交通具有竞争力的公共交通体系”。

2018 年迭部县现有二级以上公路 7 条，其中国道 1 条、省道 1 条、县道 2 条、乡道 5 条。全县公路里程 6743 公里，其中三级公路里程 303.5 公里，四级公路里程 191 公路，等外公路 41.6 公里。

表 8-1 道路基本情况表

路线编号	具体路线	在迭部县境内里程	等级
G345	舟曲两河口—玛曲	178	二级
S210	岷县巴仁口—迭部代古寺	45.9	三级/四级
X412	临潭江果河—迭部	139	四级
X428	电尕镇—次龙坝	21.6	等外公路
Y593	达拉沟口—卡如寺	29	四级
Y594	麻牙村—洋布村	58.6	三级
Y595	腊子口镇—桑坝乡	23	四级

Y596	尼傲 乡—尖尼村	21	三级
Y613	卡如寺—求吉村	20	等外公路

8.1.2 规规划内容

1．对外交通规划

用地规模：规划 2030 年城市对外交通用地 23.4 公顷，占城市建设总用地的 3.79%，人均 4.50 平方米。

机场规划：考虑到迭部县森林防火、维护安全稳定工作以及发展旅游的需要，规划在城区西侧哇曲村建设一座小型飞机场，在上寺组团规划一座直升机停机场。

省道 313：规划将 S313 线城区段改线至白龙江南岸，按照二级公路的标准建设，路基宽 8.5 米，城区段路基宽度 12 米。城区段两侧各预留 5 米的人行道和 15 米的防护隔离绿带，道路总宽 52 米，红线宽度 22 米。

主要乡道：规划提高各主要乡道的建设等级，姜巴沟乡道和哇坝沟乡道路幅宽度均调整为 12 米。城市主要出入口：规划经益哇沟打通至卓尼的迭卓公路成为未来县城联系周边地区主要的城市出入口。长途客运站：对现有客运站进行扩建，规划在老城区西侧新建一个客运西站，占地面积约 0.89 公顷。

城市道路交通规划

用地规模：规划 2030 年城市道路广场用地 90.66 公顷，占城市

建设总用地的 14.68%，人均 14.70 平方米。

道路等级规划：规划城市道路分为干路和支路两个等级。规划城市道路用地面积 76.43 公顷，占城市建设用地的 12.37%，人均道路用地 14.70 平方米。

道路横断面规划：规划道路红线依据相关国家标准及规范，结合城区现状，参考历版规划进行设计，尽量照顾到城市现状道路的线型，并按照低成本少拆迁的原则对原有线型进行改造拓宽。其中干路道路红线宽度 18 米-24 米之间，支路道路红线宽度为 12 米到 18 米。另外局部考虑拆迁难度，均参照原有道路红线。

交叉口规划：由于城区南北向地形高差较大，若干交叉口会采用立交的形式解决交通问题。河日滩大桥南侧与滨江路交叉口为互通互立交，萨让大桥向北与林海西路交叉口为上垮式，其余交叉口均为平交式。

城市广场规划：规划广场用地 6.84 公顷，占城市建设用地的 1.11%，人均广场用地 1.32 平方米。城市广场分为三类，分别是游憩集会广场、交通集散广场、城市标志性广场。

公共交通系统规划：规划客运西站结合公交站场一同建设，客运西站兼具长途客运和城市公交首末站双重功能。

公共停车场规划：规划城区共规划有 11 处停车场，占地面积约 7.43 公顷，可停放机动车数量为 2653 辆。

加油站规划：城市加油站应大、中、小相结合，以小型站为主，其用地面积应根据昼夜加油车次数确定。

8.1.3 执行情况

1.对外交通方面

省道 313 线城区段改扩建工程已完工，并提升改造为国道，部分乡道等级提升工程已完成，长途客运站及机场建设尚未进行。

2.城市道路交通方面

目前，老城组团内主要路网骨架按照总体规划路网骨架进行建设控制，通过实施腊子口路、滨江路等城市道路项目建设，改造升级农贸市场路、林海西路、林海东一路等城市道路，已经建成的道路总长度为 18.06 公里，道路总面积达 16.83 万平方米，逐步形成了“四横八纵”城区道路骨架。

2013 年完成中心区新、旧广场建设，占地面积 3.24 万平方米，同时完成投资 1006 万元的县城西河滩新建体育健身中心。

8.1.4 小结

从目前迭部县城道路网的现状来看，城区内的交通骨架已经形成，道路系统由过境交通、干路、支路组成，道路已经基本形成总体规划近期道路规划结构，还有部分规划道路受现状条件限制及一些不可预测因素的影响，难以实施，建议在建设过程中，不违背总体规划路网骨架的前提下，对线型根据现状实际予以微调，以确保总体规划

路网的顺利实施。但城区内公共交通发展仍然落后，静态交通方面，城区内没有大型的公共停车场，大多为单位、公共建筑附属的停车场。如何利用现有的交通路网基础，遵循公交优先原则，对道路交通系统合理布局，引导城市发展将是今后建设过程中的一个重点。对外交通及城市道路系统建设均未突破“2010 版总规”确定的强制性内容。

8.2 城市综合防灾评估

8.2.1 规划内容

抗震减灾：县城按地震烈度 8 度设防，重大工程通过地震安全性评价确定其设防标准。将城市绿地、公园、学校操场、广场、大型公共停车场作为避难场所。

防洪：规划区按 50 年一遇设防标准设计（防洪工程等级为 4 级）。在城区Ⅰ、Ⅱ级台地间修建浆砌石护坡，对两侧建筑进行安全性评估，处于危险范围内的建筑应采取搬迁避让措施；规划在南北两山山脚处设置截洪渠，在哇巴沟、益哇沟和北大街修建排洪渠，防洪标准按照 50 年一遇设防；重点泥石流沟（上寺沟）内修建拦挡坝等设施，及时做好对泥石流沟内松散物质的勘测与清理工作；县城北山植被条件较差，应加强北山绿化工程建设；建议尽快编制城区地质灾害防治专项规划。

人防：重要防护目标有：县政府办公大楼、供电调度中心、电信局机房楼、电视台、自来水厂、热电厂、天然气门站、移动中心、网通中心、变电站、加气站、医院。根据规划所确定的人口，2030 年

人口为 5.2 万人，确定留城人口比例为总人口的 40%，即 2.08 万人，共需各类人防工程约 2.08 万平方米。

消防：消防工程包括城区消防和森林消防两部分，城区现状消防站满足城区消防需求。城区上寺组团规划一座直升机停机场，用于森林消防监视火情。

8.2.2 执行情况

消防方面，现状消防中队消防车辆器材严重不足，个人防护、通信器材也达不到应有的最低配备标准，缺少先进技术装备，影响灭火能力。新区建设能够符合消防规范，但是老城区建筑布局混乱，没有消防车道或消防车道堵塞，造成火灾隐患。

人防方面，城区内目前除了广场等开敞空间外，其它人防设施严重缺乏，在城市救护设施及生命线系统方面，交通、给排水、供电、通讯、燃气等生命线系统有一定的防护能力及快速修复能力，但缺乏预备与设立防袭紧急救护设施。

迭部县城市防灾工程设施建设缓慢，各项建设内容均未突破“2010 版总规”确定的强制性内容。

8.2.3 总结

1．迭部县总体建设用地规模、发展方向、综合交通建设、文物保护、市政设施建设及城市防灾工程建设方面，均未突破“2010 版总规”确定的强制性内容。

2．在规划体育场用地沿街建设商业街，现状建设突破了“2010版总规”确定的体育场建设规模。

3．现状小区建设侵占公共绿地，突破了“2010版总规”确定的公共绿地强制性内容。

9 国土开发风险评估

9.1 公共安全风险评估

9.1.1 公共安全风险

结合安全生产、疫情防控、自然灾害等突发公共安全事件，需要深刻在国土空间规划中合理配置适应各类突发公共卫生事件的重要性。结合新冠疫情等公共卫生事件对经济社会的影响，提高公共卫生安全抵御能力，完善疾病预防控制体系，健全重大疫情应急响应机制，优化重大疫情救治体系。健全公共安全管理机制，健全监测、预测、预报、预警和快速反应系统。同时要加快城市体检，从公众视角感知城市建设与发展进行评价，确保公共安全。

9.1.2 公共安全预防

1.构建平灾兼顾的城市医疗卫生防疫设施

面对未来公共安全的发生，必须重点研究构建既能高品质保障城市与区域日常（平时）医疗卫生防疫，又能从容应对与处置公共卫生事件的城市医疗卫生防御设施体系。

2.健全分级体系诊疗制度下的医疗卫生设施配置与管理

坚持采用分级诊疗制度和倡导医养集合模式，人性化控制和引导人民群众的医疗保健需求，合理配置和利用医疗资源。严格实行分级诊疗制度，合理配置各级医疗卫生设施和设备。如遇重大公共突发卫生事件，可进行大规模基层检测，快速分级分类收拾和转诊，减少或避免集中交叉感染。

3.扩充县级医院医院的空间规模与功能

县级医院是诊治城市和所辖行政区域公共卫生安全事件的主力军，应增强扩充其空间规模与功能。增加县级医院的病床数，规划新建医院要合理利用地下空间。严格建设医院污水消毒系统。

4.提升基层医疗设施的功能与环境质量

基层医院是应对重大突发公共卫生事件最基本的预防、检测、转诊的医疗设施。充实基层医院的医疗设备种类，完善基层医院的功能。大力倡导基层医院的全科医生制度，扩充基层医院的室外活动场所，保护必要的防护空间。

5.管控具备可作为应急用途的公共设施

发生重大公共突发事件时，不仅需要已具备的专业设施，还需要将具备可作为应急用途的公共设施快速该做为临时应急设施，将该类公共设施该作场地型（露天）避难场所和场所型（室内）避难场所。平时要对体育场、文化馆、学校等公共设施有良好持续的管控和合理优化，灾时可应急调用。

9.2 粮食安全风险评估

9.2.1 粮食安全措施

为确保国土空间开发过程中粮食安全，提高粮食安全的认知，严守耕地保护红线。增强粮食综合生产能力，提高耕地质量和水平，加快农田水利基础设施建设。完善保护机制，加强农业技术推广，强化粮食发展支持政策。

1.加强高标准农田建设

建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉。因地制宜推进高标准农田建设，将具有良好的水利与水土保持设施的耕地划为高标准农田。补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率。

2.划定永久基本农田储备区

永久基本农田储备区的划定既能够进一步巩固永久基本农田划定成果，为切实保障永久基本农田数量不变、质量稳定，确保粮食安全提供后备资源保障，又能确保重大国家重大建设项目在占用永久基本农田的情况下，快速实现永久基本农田补划，保障项目建设及经济社会的可持续发展。

3.完善永久基本农田保护机制

完善耕地保护特别是永久基本农田保护政策措施，建立和完善永久基本农田保护激励机制，对农村集体经济组织、农民管护、改良和建设永久基本农田进行补贴，调动广大农民保护永久基本农田的积极性。

10 创新、协调、绿色、开放、共享和安全六维度发展评价

为落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的有关要求和自然资源部关于国土空间规划实施评估先行先试的工作部署，根据自然资源部对市县级国土空间规划实施评估的相关指导意见，从创新、协调、绿色、开放、共享和安全六个维度，构建评估指标体系，共 6 个一级类、18 个二级类、79 个三级类。本次评估实际填写 58 项，其中海洋经济占 GDP 比重、近岸海域水质优良比例、港口集装箱年吞吐量三个指标，因迭部没有海和港，因此未作评估；其它未填写的指标均为目前暂时无法统计或数据难以获取的指标。本报告以各项指标数据表征为基础，开展成效及问题分析，理性评估迭部县现状发展水平和县级战略目标落实情况。

10.1 指标监测及评估分析

10.1.1 创新方面

迭部县生产总值从 2014 年的 92692 万元上升至 2018 年的 133803 万元，2018 年迭部县中心城区现状建设用地约为 249.47 公顷。人均建设用地面积为 120.68 平方米。

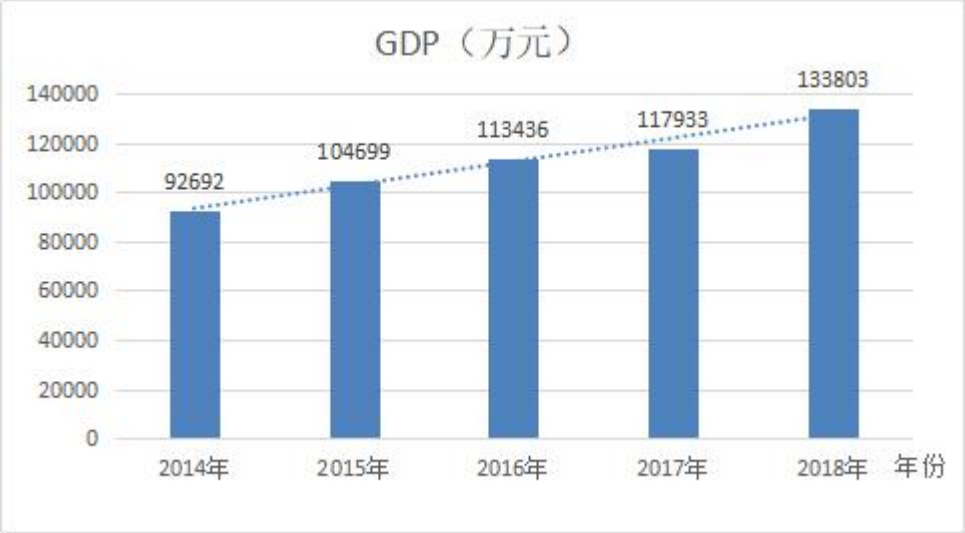


图 10-1 总产值变化图

10.2 协调方面

2018 年年末全县户籍总人口 5.8 万人，其中非农人口 1.7 人，农业人口 4.1 人，户籍人口城镇化率 29.31%。常住人口 5.43 万人，其中城镇人口 2.1 万人，城镇化率 38.67%，十三五规划确定的城镇化率目标值为 45%，完成率 85.94%，城镇化率稳步上升。

2018 年年末全县共有卫生医院 16 个，迭部县人民医院为二级甲等综合医院，全县 52 个行政村，等级医院 30 分钟行政村覆盖 11 个村庄，等级医院 30 分钟行政村覆盖为 21.15%。

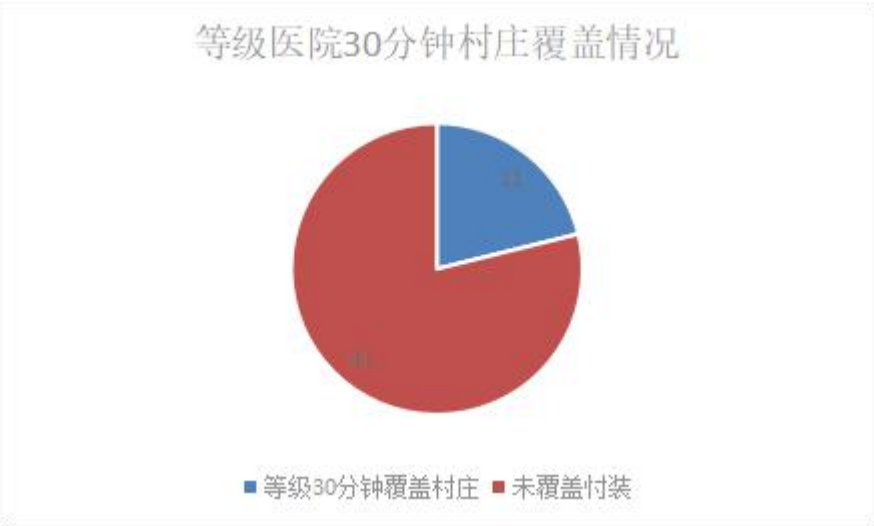


图 10-2 卫生院 30 分钟覆盖率图

迭部县城乡居民人均可支配收入比从 2014 年的 3.6 下降到 2018 年的 3.34，城乡收入差距在不断缩小。

图 10-3 人均收入变化图

行政村等级公路通达率达有待提高。全县农村自来水普及率为 100%，人均地下空间面积为 0.34 平方米。

11.3 绿色方面

2018 迭部县年森林面积 3036.22 平方千米，森林覆盖率 64.5%。

图 10-4 森林覆盖率图

迭部县每万元 GDP 能耗（吨标煤）从 2014 年的 0.4 下降到 2018 年的 0.29。生产技术得到了较好的提高。

图 10-5 万元 GDP 能耗图

全县 2018 年底，用水总量为 967 万立方米；重要江河湖泊水功能区水质达标率 88％以上。

10.4 开放方面

扎尕那农林牧复合系统成功入选全球重要农业文化遗产名录并正式授牌，扎尕那地质公园获得第八批国家地质公园资格。由于迭部县旅游基础设施的完善、政府的大力宣传，迭部县接待国内外游客人次从 2014 年的 37.7 万人次上升到 2018 年的 110.23 万人次，2018 年实现旅游收入达到 68642 万。

图 10-6 游客接待人次图

10.5 共享方面

迭部县全域人均城镇用地面积 100 ㎡、人均农村居民点用地面积 272.32 ㎡，2018 年常住城镇人口 2.1 万人，农村人口 3.33 万人，全县城市化率 38.67%，较去年有所增长；城区公园绿地面积 49891 ㎡ ，基本达到“十三五”社会经济发展纲要提出的绿化覆盖率的目标；城区森林步行 15 分钟覆盖率达 100% ；城区公园绿地、广场步行 15 分钟覆盖率达 79.44%；城区社区卫生医疗设施步行 15 分钟覆盖率 95.15%；城区社区体育设施步行 15 分钟覆盖率达 65%；城区消防救援 15 分钟可达覆盖率 80%；全域空气质量优良天数 359 天，达到“十三五”社会经济发展纲要提出的空气质量达标率。城区每万人拥有咖啡馆、茶舍、书吧等数量 5.6 个。

迭部县全域每千名老年人拥有养老床位数 3.87 张。城区社区中小学步行 15 分钟覆盖率达 95.1%。万人拥有幼儿园班数从 2014 年的 15.24 班上升到 2018 年的 52.65 班。

图 10-7 万人拥有幼儿园班数图

迭部县城镇年新增就业人数（万人）从 2014 年的 0.0509 上升到 2018 年的 0.04。2018 年 45 分钟通勤时间内居民占比为 100%。

图 10-8 万城镇年新增就业人数图

10.6 安全方面

2018 年迭部县高标准农田 7.87 平方千米，永久基本农田保护面积 75 平方千米，耕地保有量 116.02 平方千米，高标准农田占比为 6.78%，城乡建设用地面积 11.75 平方千米。

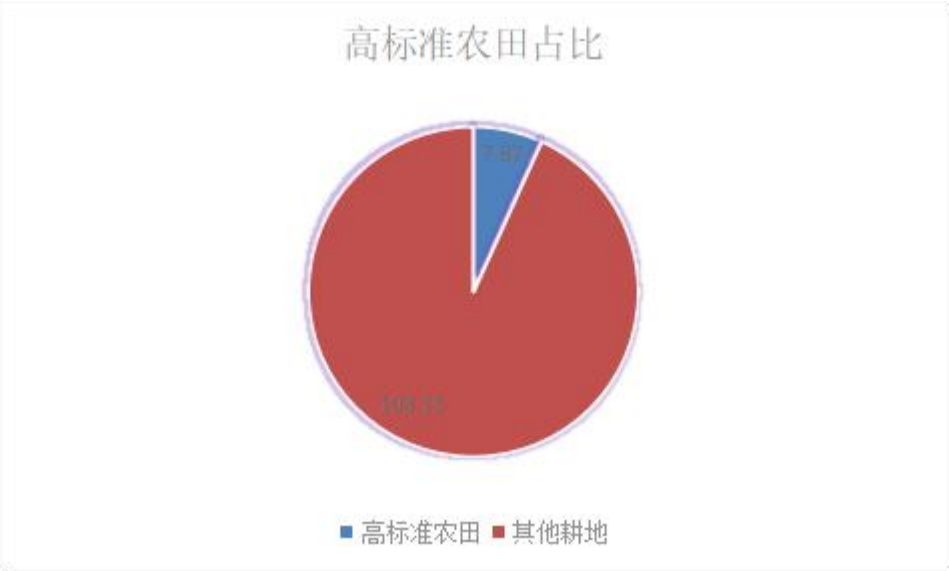


图 10-9 高标准农田图

迭部县森林覆盖率从 2014 年的 55.85%上升至 2018 年的 64.5%，迭部县“十三五”生态环境保护规划的目标到 2020 年全县森林覆盖率达到 64%以上，很好完成“十三五”规划目标。

图 10-10 森林覆盖率变化图

2018 年迭部县植被覆盖率 80%。河湖水面率 6.8%。水资源开发利用率 85%。重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%。

10.2 问题分析

创新：迭部县 2018 年万人发明专利数量有待提高，在甘南州迭部县的科研产出质量和市场应用水平为中等水平。科研用地相对较少，发展方式粗放，产业结构不优，目前，工业经济十分薄弱，基本处于手工作坊阶段，资源优势短时间内难以转化为开发优势。

协调：迭部县城镇化水平逐年提升，2018 年末常住人口 5.43 万人，其中城镇人口 2.1 万人。具有较强的经济实力和人口规模，但城镇化率与十三五规划预期的目标值存在差距，现仅达到十三五规划目标值的 85.94%。城乡居民收入差距还有待缩小，城乡公共、基础设施配置有待完善，农村地区存在就医、看病、入学、交通通达、安全饮水、住房条件改善、网络连通等问题。

绿色：全县森林覆盖率已达到迭部县生态建设与环境保护“十三五”规划提出的森林覆盖率达到 64%以上，较好完成规划指标。森林蓄积量适中，林业支柱产业仍未形成，林业产业化程度还相当低，林业生态体系还相当脆弱，林业生态文化体系也未形成。

开放：旅游总收入低于迭部县国民经济和社会发展“十三五”规划纲要提出的旅游收入目标。主要原因在于交通限制对外发展，迭部县境内目前无铁路，无机场，旅游产业基础设施不完善，建设进度慢，市场参与不深，丰富的自然、文化、生态和民族资源没有得到有效的开发。

目前，产业结构层次低，资源密集型、劳动密集型产业占主导地位，科技含量、高附加值的产品比重低，缺少引领产业结构调整和较

强竞争力的大企业，支撑工业发展的优势产业尚未形成。

共享：城区人均公园绿地面积较少且分布不均，城区公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率有待提高，缺少综合性公园。全域空气质量距离“十三五”社会经济发展纲要提出的空气质量达标率达到 95%以上还有待提升。每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量较少，无法满足人们日常文化生活需求。

全域每千名老年人拥有养老床位数为 3.87 张，数量较少，无法满足老人生活需求。迭部县城镇年新增就业人数相对较少，有待提高。

安全：在底线管控方面，迭部县在对于基本农田保护方面做到了基本农田不减少并有缓慢增加的成果，耕地保有量方面也有增长。城乡建设用地的增加也充分反映了迭部县的高速发展。同时在高速发展的情况下森林覆盖率也有相应的增长。在对水环境的保护方面迭部县还是做的非常到位的，重要江河湖泊水功能区水质达标率非常高。河湖水面率较少，水资源开发利用有待提升。防洪减灾方面还需加大投入力度。

10.3 总体结论

坚持创新发展，经济发展的动力活力有所增强。甘肃拥有比较强大的科技研发优势，综合科技创新水平处在全国第二梯队、西部地区前列，但科技投入及产出还有待加强，高新技术产业总体规模仍然较小。科技人才发展情况低于预期，对于科技创新活动支撑不足。

区域、城乡协调发展有序推进。甘肃地处丝绸之路黄金段，国家通道优势突出，区域协调发展持续推进，重点城市的区域联系度明显

提升。人口总量缓慢稳增，城镇化快速推进，人口和城镇化水平符合规划预期。城乡建设用地规模增长和新增建设占用耕地规模控制在规划、计划指标以内，但城乡建设用地节约集约利用水平仍有待提升，特别是农村地耗过高问题突出。脱贫攻坚强力推进，取得了稳定减贫的阶段成效，但人民总体生活水平仍然较低，城乡差距仍然较大。

绿色发展态势良好。绿色生产持续推进，能源消费结构不断优化，资源利用效率不断提升，但总体水平仍然较低。绿色生活方式深入推广，人均资源消费量减少，基础设施服务水平显著提升。绿色生态有所优化，但森林覆盖率等指标与规划目标值仍有一定差距。

开放水平不断提高。交通基础设施实现跨越发展，网络通达度显著提升。国内旅游业快速发展，旅游人次和旅游收入增长迅速，但国际旅游市场潜力仍有待挖掘。交通对外联系明显加强，铁路、航空客货运量进入快速增长阶段。

共享发展不断推进，民生福祉持续改善。城镇住房状况明显改善，随着各类住房供应增加，城镇居民居住水平明显提高。城市宜居环境不断改善，城市绿化水平显著提升，空气质量较好，公共设施服务水平持续改善。社会养老服务体系建设快速推进，城市宜养水平有所提升，但离目标仍有差距。

国土安全韧性有所提升。严格执行底线管控，国土开发强度得到有效控制，山水林田湖草得到有效保护。水安全形势严峻，水资源管理制度得到严格落实，水环境有所改善。历史文化遗存丰富，但整体保护状态不佳，利用水平有待提升。

11 评估结论与建议

11.1 规划执行情况

11.1.1 战略目标

1 强制行内容执行情况

1）《迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）》调整完善

迭部县土地利用总体规划（2010-2020 年）评估结果显示，规划在制定发展目标时具有一定前瞻性，但建设用地总规模和城乡建设用地布局对社会经济发展的管控与保障作用不足，影响着未来合理用地的需要，将制约社会经济的发展。

近年来，甘南州抓住国家“一带一路”建设历史机遇，深度融入“丝绸之路经济带”总体布局，依托甘南区位、资源及产业优势，积极主动开放开发，深化对外交流合作。加大招商引资力度，优化投资环境，坚持“走出去”与“引进来”并重，搭建多层次交流合作平台，坚持优势互补，提高项目落地率和资金到位率，努力实现共同发展。大批对迭部县经济社会发展有明显带动和支撑作用的重点项目陆续落地，对新增建设用地的需求持续旺盛，建设用地供给压力一直较大。另一方面，随着中央和甘肃省对藏区经济社会发展和深度贫困地区支持力度不断加大，将促使迭部县形成土地利用新格局，同时也将使迭部县“十三五”期间的建设用地需求呈现快速增长态势。

综上所述，为适应迭部县经济社会发展的新形势，有必要对迭部县规划进行适时修改，调整迭部县建设用地布局，为迭部县未来的经

济社会发展提供更有利的用地保障。并在实施过程中，贯彻节约集约用地的指导思想，努力提高建设用地效率；妥善处理土地利用与经济社会发展、资源环境保护的关系，促进经济社会的协调发展。

经过对《迭部县城总体规划（2010-2030）》的规划内容的全面客观评估、反馈与检讨，以及对迭部县未来发展面临的新形势与新要求的影响进行分析，评估结论如下：

（1）“2010 版总规”在经济发展目标、社会发展目标等方面的预测值较高，不符合迭部县发展实际；

（2）“2010 版总规”确定的人口规模未考虑旅游当量人口，与迭部县近年来扎尕那影响力提升带来的旅游人口快速增加的实际不符；

（3）随着国土基本农田的划定及迭部县生态产业园规划的批复，“2010 版总规”确定的城区发展方向难以实现，需重新审视城市发展方向；

（4）迭部县城市建设部分项目突破了“2010 版总规”确定的强制性内容，对强条的修改需专题论证；

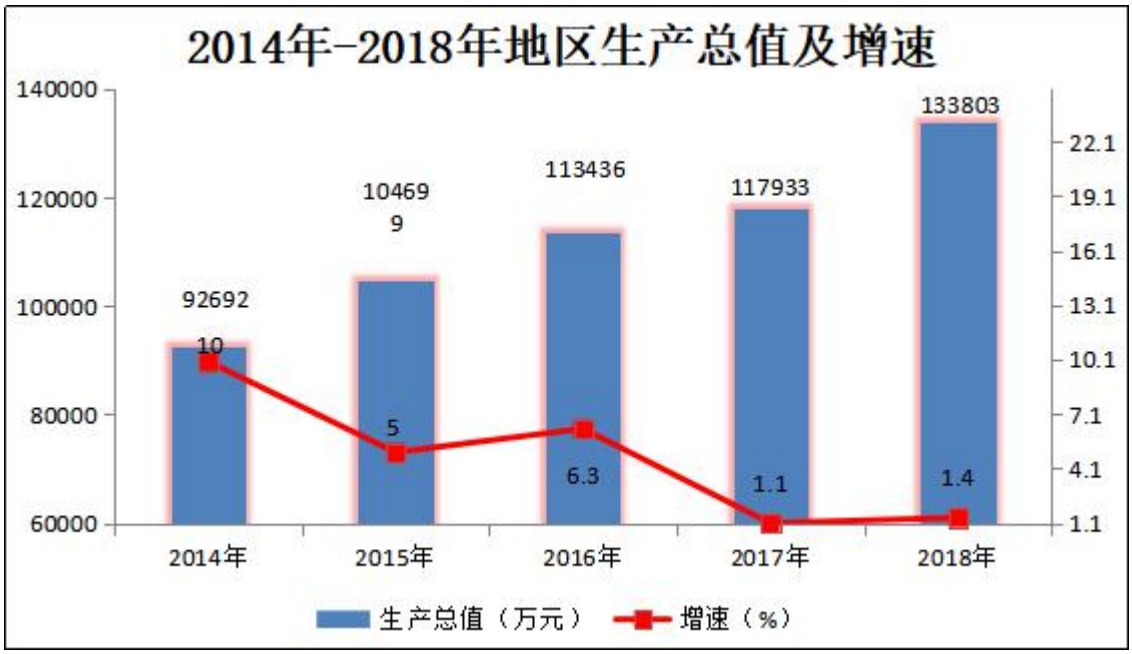
（5）国家宏观经济发展新形势和政策背景的新变化，“2010 版总规”存在诸多不适应性。

11.2 规划实施主要成效

11.2.1 保障了区域经济社会发展

各类规划实施以来，迭部县严格按照规划强制性内容实施，各类空间性相关规划对促进迭部县经济得发展具有重要意义。迭部县县域经济增长加快，第三产业对经济增长的贡献度不断加大。县域城镇化水平快速提升，人口进一步集聚。城区人口稳定增长，外来人口、旅游人口增幅显著，城区集聚全县大部分优质服务资源，成为现阶段吸引人口集聚的主要动力。

2014 年全县实现地区生产总值达到 92692 亿元，2018 年全县实现地区生产总值 133803 万元，按不变价格计算，比上年增长 1.4%。其中第一产业完成 35016 万元，同比增长 4.2%；第二产业完成 30146 万元，同比下降 1.1%；第三产业完成 68642 万元，同比增长 1.1%。



11.2.2 保障重点项目实施

2014—2018 年，迭部县依据相规划，坚持把项目建设作为经济发展的支撑，创项目建设管理办法，强化项目工作机制，以项目大建设拉动经济增长、提升综合实力。

主要建设项舟曲两河口—玛曲、临潭江果河—迭部、电尕镇—次龙坝、达拉沟口—卡如寺、麻牙村—洋布村、腊子口镇—桑坝乡、尼傲 乡—尖尼村、卡如寺—求吉村等公路的完善，旺藏镇和县城林海小区棚户区改造等项目的完成。

要充分利用规划的超前性，加快推进了重点项目施工进度。挖掘现有企业潜力，推进技改项目实施。要创造条件，推动计划实施项目尽快开工建设。帮助企业解决实际问题、克服各种困难，建成项目早日投产见效。抓住产业发展机遇，加大招商引资力度，强化要素和服务保障，确保引进项目顺利落地。加强项目谋划，围绕产业链上下游科学做好项目谋划和项目储备工作。推进开发区改革创新，为开发区加快发展提供制度保障。

11.2.3 引导城乡建设有序布局

在确保耕地和基本农田面积数量不减少、质量不降低，新增建设占用耕地不突破的基础上，对各项规划用地布局和建设用地空间管制分区进行调整，为迭部县未来的经济社会发展持续健康提供用地保障。

11.2.4 促进耕地和基本农田保护

规划实施期间，明确了全县耕地和基本农田保护目标及空间布

局，严格控制建设占用耕地指标，耕地和基本农田总量的有效控制，为保持社会稳定起到了关键作用，对农业的持续发展打下了良好的基础。

11.2.5 约束国土空间用途管控

规划实施期间，迭部县加强了建设用地空间管制和土地用途管制，将规划的实施管理纳入到管理目标中，突出按规划用地，强化了各级政府和领导的土地规划意识，规划权威性得到逐步提高。在用地审批中，加大规划引导区域土地利用力度，较好地坚持了不符合规划的用地不予审批，一部分用地项目因不符合规划而重新选址。通过对土地利用总体规划的宣传和对违法用地的查处，增强了群众的规划用地观念

11.2.6 脱贫攻坚取得新突破，人民生活水平有所提高

县省农村贫困人口、贫困发生率逐年降低。贫困地区的农民人均可支配收入

大幅提高。贫困地区的产业发展、居住条件、基础设施、公共服务设施都有较大幅度的提升。

11.3 存在的主要问题

11.3.1 结构性矛盾突出，高质量发展任重道远

经济总量较小，发展水平仍然不高。脱贫攻坚强力推进，取得了稳定减贫的阶段成效，但人民总体生活水平仍然较低，城乡差距仍然较大。相对贫困问题较为严重，如何提高人民生活水平仍然是未来需

要解决的核心问题。

产业结构性矛盾突出，增长模式不可持续。以原材料加工为主的产业结构，面临转型升级和遗留生态环境问题亟需治理的多重压力，高耗能、高耗地工业企业占比高，与环境容量、生态保护的矛盾凸显。农业生产条件较差，农业的发展效率较低。文化、生态等新型发展资源未能激活。

11.3.2 生态环境依旧脆弱，生态保护与建设面临严峻挑战

经过多年实践，迭部县生态建设取得了前所未有的成就，但受地理位置和自然条件制约、人口增长以及从治理难度和区域上看，生态保护和治理难度越来越大，区域上更为分散。从生态演变特征和阶段特征看，全县生态演变总体上依然呈现“面上向好、局点恶化、博弈相持、尚未扭转”的特点，生态问题“边治理、边发生”、“已治理、又复发”的现象存在，生态恶化的形势尚未得到根本遏制。植被破坏、水土流失、草地退化、自然灾害等生态问题突出，全省生态保护与建设依然任重道远。

11.3.3 承载力较低与建设用地低效利用并存

迭部县地形复杂，可利用空间较少，但建设用地利用粗放问题突出。城镇建设用地利用粗放、地耗过高、低效用地规模较大，集约节约利用度低；农村建设用地外围不断蔓延、内部空心闲散，地耗过高问题突出；建设用地倒挂、指标的浪费与错配现象严重。

11.3.4 基础设施和公共服务保障欠账仍然较多

通道运输功能突出，但中心组织能力仍然较弱。交通网络化程度

低，覆盖全县的交通骨干网络尚未形成。区域性水利与供水设施不足，水资源调控能力一般。市政基础设施建设滞后，给排水、信息等设施存在短板。

从社会主要矛盾的变化看，人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾更为突出，而且群众对美好生活的需要与全国人民是同步的、一致的，并不会因为经济发展欠账大而降低对生活质量的要求。公共服务水平亟待提高，城乡、区域、群体之间基本公共服务还存在较大差距。优质义务教育资源总体不足、城乡配置不均衡，普惠性学前教育短缺，学校布局不合理，城区学位供给不足。医疗卫生机构卫生人才缺乏，基层医疗服务能力较弱。就业稳定性和质量不高，结构性矛盾突出。养老、文化、体育等产业起步晚，服务机构规模小、专业水平低，难以满足人民群众日益增长的多元化需求。

11.3.5 产业结构调整尚需深化，创新能力有待突破

迭部县在甘南州分工的产业链条上仍是处于较为低端的位置，高新技术产业现阶段还存在具有自主知识产权的产品比重偏低、增加值率偏低、对地方财税贡献偏低等突出问题，新材料、新能源和生物医药等其他高新技术产业相对薄弱。金融、物流等生产性服务业辐射和影响范围的深度和广度相对不足，服务经济转型升级的能力相对较弱。创新方面，存在科技创新基础不强；科技基础设施规模偏小、数量偏少；高端创新人才和高技能人才缺乏；应用基础研究能力不足，源头创新能力不强等问题。

11.3.6 产业空间支撑尚需加强，创新环境营造尚需完善

随着一体化的深入，新增用地主要用来保民生、基础设施建设，能够用于产业的土地极为有限，且所剩地块零星、分散，而存量土地再开发方面，受制于土地和房屋属于“合法外或违法的”，再开发和再利用阻碍仍然较大。教育、医疗事业底子薄、起步晚、需求大，阻碍了迭部县打造一流竞争力的前进步伐和吸引并留住一流的产业创新人才。近年来，迭部县要素成本上升速度相对较快，尤其是在用地用房和人工等成本方面处于较高水平，面对综合成本不断上升的趋势，迭部一些重点工业企业和成本敏感型制造企业出现外迁，也制约了中小微创新企业的孵化与成长。

11.4 主要建议

11.4.1 强化创新引领发展

1、加强产业供给结构侧改革，做大做强实体经济

围绕需求链部署产业链，把握消费从模仿型排浪式向个性化多样化转变的趋势，大力发展定制式制造、网络化生产，既以新兴产业发展扩大增量供给，又以传统产业升级优化存量供给，使产业结构跟上需求变化。把发展高端制造、精密制造、智能制造作为突出任务，把增强企业竞争力和活力作为关键路径，把扩大高质量投资和降低营商成本作为重要抓手，引导虚拟经济更好服务实体经济发展，推动更多资源要素向实体经济配置，打造更加强大的实体经济。

2、强化创新驱动先发优势，积极营造创新空间

充分利用较早实现动力转换的有利条件，加快建设国际科技、产

业创新中心，前瞻布局颠覆性技术、先导性产业，勇当引领式创新先锋和新经济领跑者，以创新优化供给方式、提升供给效率，以创新突破新技术、创造新供给、催生新需求，推动供给能力全面跃升，不断巩固提升以创新为鲜明特征的供给优势。促进技术创新能力再提升、产业结构再升级，着力提高科技创新数率和产业创新效益，支撑供给侧结构性改革。

3、重点保障产业发展空间，加快产业用地提质升级

遵循产业发展规律，强化工业用地的高效利用和立体开发，增加产业用房规模；有序控制工业用地规模减少速度，推动工业用地规模和空间功能调整结构与产业升级速度相匹配。统筹推进各区发挥资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局：继续强化迭部县城的综合服务功能；加快培育旺藏镇东部的发展中心，构筑创新、智能制造、高端服务业集聚区；加快益哇、腊子口、洛大镇的发展，提升区域综合服务功能；以重点片区开发建设为抓手，持续滚动推动区域开发建设，加快形成优质产业先导片区。加强土地利用的全过程管理和产业项目的全生命周期管理，落实工业区块线管理办法，稳定工业用地总规模，保障优质工业发展空间有效发展；加快低效工业用地的转型升级，提高工业用地效率，促进低端产业向高端优质产业发展。

11.4.2 构建协调发展格局

1、继续完善多中心网络化空间结构

针对县域内部“西重东轻、西密东疏”的现状，坚持战略导向与

问题导向相结合，大力推动县域均衡发展，对空间发展进行系统谋划，加快构建“多中心、网络化、组团式、生态型”的城市总体空间结构，促进城市组团式发展，形成规模适度、布局合理、功能互补的城市空间体系。针对城市空间发展，首先应强化迭部组团发展结构，通过产业引导、政策制定或规划管控等措施积极引导副中心产业发展，分散中心城就业压力，引导副中心达到职住平衡、产城融合。其次要坚持多中心的空间结构，促进东部发展，打造东部中心，增强区域辐射带动能力。第三须加强交通和空间结构的互动，促进交通和区域协调发展。

2、优化城市建设用地结构

完善社会公共服务，强化基础支撑能力，在用地供给上优先满足公共服务、交通设施、市政公用设施、公园绿地等民生保障类功能的需求，采取应保尽保、优先安排的策略，以满足人民日益增长的美好生活需要。适度增加居住用地规模，改善居住条件，提高城市宜居水平。促进工业用地集约高效发展，减少低效、零散工业用地，降低工业用地规模与比例。

3、 鼓励立体开发和建筑功能复合化利用

在用地调控的基础上，基于迭部县的建筑普查和精细化管理条件，开展建筑功能结构的辅助管控，统筹配置用地和建筑两类资源，优化各类功能的布局和结构。在满足用地兼容性、优化环境品质与保障公共安全的前提下，推进结合轨道交通站点的立体开发利用，探索商业、办公、居住、公共服务和市政基础设施的立体复合开发，鼓励

建设功能多样的城市综合体。

11.4.3 推动绿色生态建设

1、坚持减量化、内涵式发展模式，建立健全低碳经济体系

严格新增建设用地标准管理，探索建立建设用地新增指标与流量指标互补的土地利用计划总量指标体系。积极探索存量用地二次开发的合理模式与有效路径，统筹城市更新与土地整备等城市开发途径之间的协调互促，加大低效用地的改造利用。深入推进污染减排，加强产业发展的环境约束，推动将污染物排放总量与能源消费、水资源利用总量。加强节能改造、节能服务体系和节能基础能力等工程建设，全面推动交通、工业、建筑等重点领域节能降耗，加快城市建设。

2、持续开展农用地整治工作

针对耕地使用效率偏低，乱搭建、土地污染等问题，继续开展土地整治工作，使其生产方式和经营方式符合现代农业发展要求。

11.4.4 深化区域开放协作

未来，在全球坐标系下，积极谋划迭部县的开放布局，充分利用大九寨旅游圈、甘南全域旅游等叠加优势，以构建新的战略通道为抓手，以区域协同联动为支撑，实现更高水平内外联动和双向开放，推动形成全面开放与区域合作新格局。推进区域交通设施互联互通，强化区域生态环境保护合作和污染联防联治协作，推进区域产业创新协同发展，实现舟迭地区民生服务共享，同步优化区域和城市空间格局。

11.4.5 促进共享城市发展

1、构建共享型多层次的住房供给体系

坚持集约节约利用、存量优化为主原则，加大居住用地的有序供应，增加住房有效供给，提高人均住房建筑面积，确保居住质量全面达到小康水平，从而逐步缓解住房供需矛盾。增加居住用地供应，加速土地供应模式转型，进一步挖掘存量用地供应潜力。多渠道拓展人才住房和保障性住房来源，优先安排保障性住房和人才住房建设用地供应。

2、加快文教体卫养等民生基础设施建设

着力补齐民生短板，从法定规划、用地供应、城市更新等方面，加大民生领域用地保障，满足快速增长的人口需求。构建优质均衡的教育等各类公共服务设施，重点加强原全域教育设施、医疗设施、文体设施等的规划建设。综合考虑配套服务条件、技能培训学校集聚程度以及产学研一体化发展的条件。大力发展医疗中心和社区卫生服务，逐步实现县域医疗服务二级架构。健全完善全面健身公共服务体系，推动学校、企事业单位体育设施向社会开放，鼓励开敞空间提供体育健身服务功能。注重社会福利设施的土地供应与空间布局，尤其是养老设施，不断改善老年人福利水平。

3、提升公共开敞空间的品质

进一步加强全市各类公园建设统筹力度，改善公园服务水平不均衡的状态，重点优化社区公园的建设品质，从用地规模、建设水平、配套设施等方面给加强管控。根据白龙江不同自然以及空间特质，规划多样化的滨河公共空间体系，规划建设一批代表迭部文化的重大文化设施，丰富各类海洋文化活动，以旅游发展促进海洋文化繁荣。

11.4.6 增强安全保障能力

1、创新基本农田利用与管理模式

持续加大基本农田保护力度，继续完善基本农田保护的管理体系，严守永久基本农田保护红线，提高耕地质量等级，实现耕地、基本农田、高标准农田“三位一体”统一管理。通过优化调整基本农田空间布局，促使基本农田集中连片，显化基本农田生产、生态、社会等多功能性价值，构建生产性乡土游憩廊道，实现基本农田与高密度城市的深度融合。大力发展与高度城市化相匹配的现代种业、生物农业、生态创意、科普教育、观光休闲等多功能导向的现代都市农业，加大推进田园综合体试点工作力度，扩张示范效应。

2、强化生态空间精细化管理

根据自然资源部即将出台的“三线划定”技术指南，调整原有的海陆生态红线。牢固树立底线意识，确保生态安全。在生态保护红线内实施最严格的保护措施，确保“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”划定生态红线，有序引导生态保护与修复，开展红线区的生态环境定期监测工作，研究生态补偿制度、生态损害赔偿标准等。在生态保护红线外，继续强化基本生态控制线的刚性管控优势，保持并稳定生态空间规模，提高生态服务功能。针对性开展生态系统的保护修复与建设用地清退工作，从严管控建设行为，着重加强生态廊道与节点地区生态功能，提升生态空间质量。

3、进一步增强城市安全保障能力

优化城市安全格局，提高综合防灾和安全设施建设标准。统筹推

进城市内涝

防治设施建设，强化城市内涝点整治，提高内涝防治水平。坚持蓄泄兼施、以泄为主的防洪方针，以现有防洪潮工程体系为基础。完善重大危险设施管理体制，明确空间管控要求，建立城市安全与防灾空间监测预警平台，提升防灾减灾能力。提高生命线系统保障能力，构建综合避难疏散体系。完善应急预案体系，提升应急指挥体系，健全应急救援体系。

附件一迭部县国土空间开发保护现状评估指标表（2019）

一级分类	二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	现状评估值					现状评估值说明
					2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	
底线管控		A-01	生态保护红线范围内建设用地面积(平方千米)	推荐指标						生态保护红线暂无最终数据，暂不填报。
		A-02	永久基本农田保护面积(平方千米)	基本指标	88.85	75.00	75.00	75.00	75.00	数据来源于自然资源局
		A-03	耕地保有量(平方千米)	基本指标	115.90	115.81	115.81	116.02	116.02	数据来源于自然资源局
		A-04	城乡建设用地面积(平方千米)	基本指标	11.54	11.75	11.75	11.75	11.75	数据来源于自然资源局
		A-05	森林覆盖率(%)	基本指标	55.85	55.92	61.26	62.87	64.50	数据来源于林业局
		A-06	湿地面积(平方千米)	基本指标						迭部县无湿地
		A-07	河湖水面率(%)	基本指标	6.80	6.80	6.80	6.80	6.80	数据来源于水利局
		A-08	水资源开发利用率(%)	基本指标	85.00	85.00	85.00	85.00	85.00	数据来源于水利局
		A-09	自然岸线保有率(%)	推荐指标						数据来源于水利局
		A-10	重要江河湖泊水功能区水质达标率(%)	基本指标	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	数据来源于水利局
		A-11	近岸海域水质优良（一、二类）比例(%)	推荐指标						迭部县不临海
结构效率		A-12	人均应急避难场所面积(平方米)	基本指标			2.50	2.50	2.50	数据来源于应急管理局，暂无 2014、2015 年数据
		A-13	道路网密度(千米/平方千米)	基本指标				4.50	4.50	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于第三次国土调查
		A-14	人均城镇建设用地(平方米)	基本指标				100.52	100.52	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于统计年鉴、土地变更
		A-15	人均农村居民点用地(平方米)	基本指标	221.37			272.95	272.95	暂无 2015、2016 年数据，数据来源于统计年鉴、土地变更
		A-16	存量土地供应比例(%)	基本指标	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	暂无数据
		A-17	每万元 GDP 地耗(平方米)	基本指标	191.11			199.98	120.93	暂无 2015、2016 年数据，数据来源于统计年鉴、土地变更
生活品质		A-18	森林步行 15 分钟覆盖率(%)	基本指标					100.00	迭部县第三次国土调查
		A-19	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率(%)	基本指标					79.44	迭部县第三次国土调查
		A-20	社区卫生医疗设施步行 15 分钟覆盖率(%)	基本指标					91.67	迭部县第三次国土调查
		A-21	社区中小学步行 15 分钟覆盖率(%)	基本指标					95.15	迭部县第三次国土调查
		A-22	社区体育设施步行 15 分钟覆盖率(%)	基本指标					65.00	迭部县第三次国土调查
		A-23	城镇人均住房建筑面积(平方米)	基本指标				35.55	32.38	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于住建局
		A-24	历史文化风貌保护面积(平方千米)	基本指标					1.29	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于民政局、统计局
		A-25	消防救援 5 分钟可达覆盖率(%)	基本指标					80.00	暂无 2014、2015 年数据，数据来源于应急管理局
		A-26	每千名老年人拥有养老床位数(张)	基本指标					3.87	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于民政局、统计局
		A-27	生活垃圾回收利用率(%)	基本指标						暂无数据
		A-28	农村生活垃圾处理率(%)	基本指标					100.00	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源

										于农业农村局
安全	底线管控	B-01	城镇开发边界范围内建设用地面积(平方千米)	推荐指标						城镇开发边界暂未划定，暂不填报。
		B-02	三线范围外建设用地面积(平方千米)	推荐指标						三线范围暂未确定，暂不填报。
	粮食安全	B-03	高标准农田面积占比(%)	推荐指标					6.78	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于农业农村局
	水安全	B-04	地下水供水量占总供水量比例(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-05	再生水利用率(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-06	地下水水质优良比例(%)	推荐指标	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	数据来源于水利局
	防灾减灾	B-07	年平均地面沉降量(毫米)	推荐指标						暂无相关数据
		B-08	防洪堤防达标率(%)	推荐指标						暂无相关数据
创新	创新投入产出	B-09	研究与试验发展经费投入强度(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-10	万人发明专利拥有量(件)	推荐指标						暂无相关数据
		B-11	科研用地占比(%)	推荐指标						暂无相关数据
	创新环境	B-12	在校大学生数量(万人)	推荐指标						暂无相关数据
		B-13	受过高等教育人员占比(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-14	高新技术企业数量(家)	推荐指标						暂无相关数据
协调	城乡融合	B-15	户籍人口城镇化率(%)	推荐指标	29.39	28.95		28.12	29.31	数据来源于统计年鉴
		B-16	常住人口城镇化率(%)	推荐指标					38.67	数据来源于统计年鉴
		B-17	常住人口数量(万人)	推荐指标				5.34	5.43	数据来源于统计年鉴
		B-18	实际服务人口数量(万人)	推荐指标						暂无相关数据
		B-19	等级医院交通 30 分钟村庄覆盖率(%)	推荐指标	21.15	21.15	21.15	21.15	21.15	迭部县第三次国土调查
		B-20	行政村等级公路通达率(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-21	农村自来水普及率(%)	推荐指标				97.00	100.00	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于农业农村局
		B-22	城乡居民人均可支配收入比	推荐指标	3.60	3.43	3.44	3.40	3.34	数据来源于统计年鉴
	陆海统筹	B-23	海洋生产总值占 GDP 比重(%)	推荐指标						迭部县无海洋
	地上地下统筹	B-24	人均地下空间面积(平方米)	推荐指标				0.34	0.34	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于住建局
绿色	生态保护	B-25	生物多样性指数(-)	推荐指标						暂无相关数据
		B-26	森林蓄积量(亿立方米)	推荐指标						暂无相关数据
		B-27	新增国土空间生态修复面积(平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
	绿色生产	B-28	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-29	每万元 GDP 能耗(吨标煤)	推荐指标	0.40	0.37	0.30	0.30	0.29	数据来源于统计年鉴
		B-30	每万元 GDP 水耗(立方米)	推荐指标					72.27	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于水利局、统计年鉴
		B-31	工业用地地均增加值(亿元/平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
		B-32	年新增城市更新改造用地面积(平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
	绿色生活	B-33	原生垃圾填埋率(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-34	绿色交通出行比例(%)	推荐指标						暂无相关数据

		B-35	人均年用水量(立方米)	推荐指标					178.08	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于水利局
开放	网络联通	B-36	定期国际通航城市数量(个)	推荐指标						迭部县无机场
		B-37	机场国内通航城市数量(个)	推荐指标						迭部县无机场
	对外交往	B-38	国内旅游人数(万人次/年)	推荐指标	37.70	49.00	82.09	95.89	110.23	数据来源于旅游局
		B-39	入境旅游人数(万人次/年)	推荐指标						暂无相关数据
		B-40	外籍常住人口数量(万人)	推荐指标						暂无相关数据
		B-41	机场年旅客吞吐量(万人次)	推荐指标						迭部县无机场
		B-42	铁路年旅客运输量(万人次)	推荐指标						迭部县无铁路
		B-43	城市对外日均人流联系量(万人次)	推荐指标						暂无相关数据
		B-44	国际会议、展览、体育赛事数量(次)	推荐指标						暂无相关数据
	对外贸易	B-45	港口年集装箱吞吐量(万标准箱)	推荐指标						迭部县无港口
		B-46	机场年货邮吞吐量(万吨)	推荐指标						迭部县无机场
		B-47	对外贸易进出口总额(亿元)	推荐指标						暂无相关数据
共享	宜居	B-48	年新增政策性住房占比(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-49	人均公园绿地面积(平方米)	推荐指标						暂无相关数据
		B-50	空气质量优良天数(天)	推荐指标					359.00	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于环保局
		B-51	人均绿道长度(米)	推荐指标						暂无相关数据
		B-52	每万人拥有咖啡馆、茶舍、书吧等数量(个)	推荐指标					5.82	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于统计年鉴
		B-53	每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量(处)	推荐指标					4.85	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于博物馆
		B-54	轨道站点 800 米范围人口和岗位覆盖率(%)	推荐指标						暂无相关数据
		B-55	足球场地设施步行 15 分钟覆盖率(%)	推荐指标					65.00	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于迭部县第三次国土调查
	宜养	B-56	平均每社区拥有老人日间照料中心数量(个)	推荐指标						暂无相关数据
		B-57	万人拥有幼儿园班数(班)	推荐指标	15.24	18.90	35.41	50.55	52.65	数据来源于教育局
	宜业	B-58	城镇年新增就业人数(万人)	推荐指标	0.05	0.07	0.05	0.05	0.04	数据来源于统计局
		B-59	工作日平均通勤时间(分钟)	推荐指标						无相关数据
		B-60	45 分钟通勤时间内居民占比(%)	推荐指标	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	数据来源于住建局
基础指标项	社会经济	C-01	GDP(万元)	基本指标	92692.00	104699.00	113436.00	117933.00	133803.00	统计年鉴
		C-02	海洋生产总值(万元)	推荐指标						暂无相关数据
		C-03	工业增加值(亿元)	推荐指标						暂无相关数据
		C-04	发明专利拥有量(件)	推荐指标						暂无相关数据
		C-05	研究与试验发展经费(万元)	推荐指标						暂无相关数据
		C-06	城镇居民人均可支配收入(元)	推荐指标	16623.71	19358.00	20971.00	22610.24	24402.89	数据来源于统计年鉴
		C-07	农村居民人均可支配收入(元)	推荐指标	4613.19	5636.02	6100.00	6640.39	7307.93	数据来源于统计年鉴

		C-08	能源消耗总量(万吨标煤)	推荐指标	32427.00	32917.00	33232.00	34143.00	34821.17	数据来源于统计年鉴
	人口	C-09	受过高等教育人员(万人)	推荐指标						暂无相关数据
		C-10	60 岁及以上老年人口数量(万人)	基本指标			0.59	0.61	0.62	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于统计局
		C-11	城镇常住人口(万人)	基本指标					2.10	暂无相关数据
		C-12	城区常住人口(万人)	基本指标	1.97	1.75	1.75	1.80	2.06	数据来源于统计年鉴
		C-13	户籍人口(万人)	推荐指标	5.66	5.71		5.74	5.80	数据来源于统计年鉴
		C-14	户籍城镇人口(万人)	推荐指标	1.66	1.65		1.61	1.68	数据来源于统计年鉴
		C-15	农村户籍人口(万人)	基本指标	4.00	4.05		4.12	3.75	数据来源于统计年鉴
	海洋	C-16	近岸海域水质优良面积(平方千米)	推荐指标						迭部县不临海
		C-17	近岸海域总面积(平方千米)	推荐指标						迭部县不临海
	交通	C-18	道路网总里程(千米)	基本指标				27.46	27.46	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于迭部县第三次国土调查
		C-19	绿道长度(千米)	推荐指标						暂无相关数据
	水利	C-20	自然岸线长度(千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-21	岸线总长度(千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-22	防洪堤防达标长度(千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-23	堤防总长度(千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-24	总供水量(万吨)	推荐指标					967.00	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于水利局
		C-25	地下水供水量(万吨)	推荐指标						暂无相关数据
		C-26	全年用水总量(万吨)	基本指标					967.00	暂无相关数据
		C-27	水资源总量(亿立方米)	基本指标						暂无相关数据
	用地	C-28	前三年存量建设用地供应总面积(公顷)	基本指标						暂无相关数据
		C-29	前三年土地供应总面积(公顷)	基本指标						暂无相关数据
		C-30	公园绿地面积(平方千米)	推荐指标			0.05	0.05	0.05	暂无 2014、2015 年数据，数据来源于迭部县第三次国土调查
		C-31	森林面积(平方千米)	基本指标	2629.04	2632.33	2883.70	2959.49	3036.22	数据来源于林业局
		C-32	河湖水面面积(平方千米)	基本指标	320.00	320.00	320.00	320.00	320.00	数据来源于水利局
		C-33	建设用地总规模(平方千米)	基本指标				2.11	2.11	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于迭部县土地变更
		C-34	城镇建设用地面积(平方千米)	基本指标					2.11	数据来源于自然资源局
		C-35	农村居民点面积(平方千米)	基本指标					9.10	数据来源于自然资源局
		C-36	高标准农田面积(平方千米)	推荐指标					7.87	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于农业农村局
		C-37	科研用地面积(平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-38	行政村总数(个)	推荐指标	52.00	52.00	52.00	52.00	52.00	数据来源于自然资源局
		C-39	社区总数(个)	推荐指标						暂无相关数据
		C-40	行政区面积(平方千米)	基本指标	4707.32	4707.32	4707.32	4707.32	4707.32	统计年鉴

		C-41	城区总面积(平方千米)	基本指标					6.17	来源于迭部县上版总体规划
		C-42	城区建设用地面积(平方千米)	推荐指标					2.20	来源于迭部县第三次国土调查
		C-43	工业用地面积(平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-44	居住用地总面积(平方千米)	基本指标					1.32	迭部县第三次国土调查
	设施	C-45	咖啡馆、茶舍、书吧等数量(个)	推荐指标					12.00	数据来源于统计年鉴
		C-46	博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊等文化艺术场馆数量(个)	推荐指标					1.00	数据来源于统计年鉴
		C-47	等级医院交通 30 分钟覆盖村庄数(个)	推荐指标					11.00	迭部县第三次国土调查
		C-48	通行四级以上公路村庄数(个)	推荐指标						暂无相关数据
		C-49	采用统一用水管理的行政村数(个)	推荐指标						暂无相关数据
		C-50	森林步行 15 分钟覆盖面积(平方千米)	基本指标					6.17	迭部县第三次国土调查
		C-51	公园绿地广场步行 5 分钟覆盖面积(平方千米)	基本指标					4.90	迭部县第三次国土调查
		C-52	社区卫生医疗设施步行 15 分钟覆盖面积(平方千米)	基本指标					1.21	迭部县第三次国土调查
		C-53	社区中小学步行 15 分钟覆盖面积(平方千米)	基本指标					1.26	迭部县第三次国土调查
		C-54	社区体育设施步行15分钟覆盖面积(平方千米)	基本指标					0.86	迭部县第三次国土调查
		C-55	足球场地步行 15 分钟覆盖居住用地面积(平方千米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-56	消防救援五分钟可达面积(平方千米)	基本指标					5.60	迭部县第三次国土调查
		C-57	新增政策性住房套数(套)	推荐指标						暂无相关数据
		C-58	总新增住房套数(套)	推荐指标						暂无相关数据
		C-59	城镇住房建筑总面积(万平方米)	基本指标				64.00	68.00	暂无 2014、2015、2016 年数据，数据来源于住建局
		C-60	幼儿园班数(班)	推荐指标	30.00	33.00	62.00	91.00	109.00	数据来源于教育局
		C-61	老人日间照料中心数量(个)	推荐指标						暂无相关数据
		C-62	养老床位数(张)	基本指标					24.00	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于民政局
		C-63	地下空间面积(平方千米)	推荐指标					0.01	暂无 2014、2015、2016、2017 年数据，数据来源于住建局
		C-64	应急避难场所面积(平方千米)	基本指标			0.05	0.05	0.05	暂无 2-14、2015 年数据，数据来源于迭部县第三次国土调查
	生态环境	C-65	水质达标水功能区数(个)	基本指标						暂无相关数据
		C-66	参与水质监测评价水功能区总数(个)	基本指标						暂无相关数据
		C-67	达到优良水质的地下水监测点数(个)	推荐指标						暂无相关数据
		C-68	地下水监测点总数(个)	推荐指标						暂无相关数据
	环卫	C-69	经回收、处理、利用生活垃圾量(万吨)	基本指标						暂无相关数据
		C-70	垃圾总量(万吨)	推荐指标						暂无相关数据
		C-71	农村经收集、处理的生活垃圾量(万吨)	基本指标						暂无相关数据
		C-72	农村生活垃圾总量(万吨)	基本指标						暂无相关数据

		C-73	未经处理直接填埋垃圾量(万吨)	推荐指标						暂无相关数据
		C-74	生活垃圾总量(万吨)	基本指标						暂无相关数据
		C-75	再生水利用量(万立方米)	推荐指标						暂无相关数据
		C-76	污水排放量(万立方米)	推荐指标						暂无相关数据